



Pardubice

Statutární město Pardubice
Zastupitelstvo města Pardubic

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA Č. 7/2015, KTEROU SE STANOVÍ PODMÍNKY K ZABEZPEČENÍ POŽÁRNÍ OCHRANY PŘI AKCÍCH, KTERÝCH SE ZÚČASTNÍ VĚTŠÍ POČET OSOB

Zastupitelstvo města Pardubic se na svém zasedání dne 19.11.2015 usnesením č. 527 Z/2015 usneslo vydat na základě zmocnění v § 29 odst. 1 písm. o) bod 2. zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, a v § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Úvodní ustanovení

1. Touto vyhláškou se stanovují podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích pořádaných na území statutárního města Pardubic, kterých se zúčastní větší počet osob (dále jen „akce“).
2. Za plnění podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích odpovídá organizátor akce (dále jen „organizátor“), není-li smlouvou mezi ním a vlastníkem či provozovatelem prostor, v nichž se akce koná, s výjimkou veřejného prostranství, sjednáno jinak.

Čl. 2

Vymezení pojmů

1. Akcí se pro účely této vyhlášky rozumí společenský, kulturní, politický, obchodní, sportovní, náboženský a jiný organizovaný podnik, který je pořádán
 - a) ve vnitřním shromažďovacím prostoru určeném k tomuto účelu¹, u něhož z dokumentace ověřené stavebním úřadem nebo kolaudačního rozhodnutí vyplývá počet osob, pro které je prostor určen, pokud součástí akce jsou požárně nebezpečné atrakce (používání otevřeného ohně, pyrotechnických efektů, ohňostrojů apod.),
 - b) ve vnitřním shromažďovacím prostoru určeném k tomuto účelu, u něhož z dokumentace ověřené stavebním úřadem nevyplývá počet osob, pro které je prostor určen, a počet účastníků činí 200 a více osob,
 - c) ve venkovním shromažďovacím prostoru, kterého se účastní 300 a více osob; v případě akcí na veřejném prostranství i mimo něj pod širým nebem, kterých se účastní 1000 a více osob,

¹ zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

- d) v podobě jiné akce, pokud tak stanoví její organizátor, a to na základě vyhodnocení požárního nebezpečí (zejména z hlediska umístění nebo stavebního provedení objektu, únikových cest, struktury účastníků akce /osoby s omezenou schopností pohybu² apod.).
2. Pro účely této vyhlášky se rozumí:
- a) shromažďovacím prostorem prostor určený pro shromažďování osob, ve kterém počet osob přepočtený na jednotku plochy převyšuje mezní normové hodnoty. Za shromažďovací prostor se nepovažují samostatná úniková cesta a prostory, které osoby dočasně využívají při probíhající evakuaci osob;
 - b) venkovním shromažďovacím prostorem shromažďovací prostor neuzavřený po obvodě nebo shora, avšak vytvořený nebo vymezený stavebními konstrukcemi (tribunou, pódiem, kontejnery, ohradní stěnou, oplocením, přenosnými zábranami apod.), popř. okolním terénem nebo přírodním prostředím (např. svah, skála, vodní plocha); za venkovní shromažďovací prostor se považuje také shromažďovací prostor v uzavřeném nebo částečně uzavřeném volném prostranství (dvoře apod.), ohraničený na nejméně 50 % délky svého obvodu trvalou nebo dočasnou stavbou;
 - c) vnitřním shromažďovacím prostorem shromažďovací prostor vymezený po obvodě a shora stavebními konstrukcemi. Za stavební konstrukce se v této souvislosti považují také konstrukce přemístitelné (posuvná stěna či střecha, svinovací žaluzie apod.) nebo krátkodobé, popř. dočasné (stanové, kontejnerové, buňkové apod.).
3. Pokud má shromažďovací prostor charakter vnitřního i venkovního prostoru, posuzuje se vždy jako vnitřní shromažďovací prostor.
4. Organizátorem se pro účely této vyhlášky rozumí právnická osoba, podnikající fyzická osoba, fyzická osoba, která pořádá akci na území města, nebo též svolavatel, jde-li o shromáždění dle zvláštního právního předpisu³.
5. Stanovením podmínek požární bezpečnosti při akcích se rozumí souhrn opatření, kterými se stanoví rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany před zahájením akce, v jejím průběhu a při jejím ukončení.

Čl. 3

Podmínky požární bezpečnosti při akcích

1. K pořádání akcí lze využívat pouze stavby k tomuto účelu určené podle zvláštního právního předpisu⁴, přičemž nesmí být překročen počet osob pro tuto stavbu stanovený projektovou dokumentací ověřenou stavebním úřadem ve stavebním řízení nebo kolaudačním rozhodnutím.
2. Prostory, v nichž se akce koná, musí svým provedením vytvářet podmínky k zajištění bezpečné evakuace osob a k zajištění bezpečného zásahu složek integrovaného záchranného systému.

² § 2 odst. 1 písm. a) vyhlášky č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb

³ Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů

⁴ Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů

3. Organizátor akce prokazatelně stanoví rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany, včetně povinností a způsobu plnění úkolů všech osob podílejících se na organizačním a technickém zajištění akce, včetně přípravných prací (tzn. jakékoliv práce, instalace, umístění zařízení atd.), a osob účastnících se akce, přičemž postupuje způsobem stanoveným zvláštním právním předpisem.⁵ V případě pořádání akcí opakovaně na tomtéž místě za shodných podmínek lze stanovit rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany pro určený počet akcí jednotně, přičemž před každou jednotlivou akcí musí být provedena kontrola dodržování stanovených podmínek požární bezpečnosti, včetně odstranění zjištěných závad.
4. Organizátor akce je povinen:
- a) zabezpečit požárně bezpečnostní zařízení a věcné prostředky požární ochrany⁶ v potřebném množství a rozsahu a udržovat je v provozuschopném stavu. Vybavení věcnými prostředky požární ochrany a požárně bezpečnostními zařízeními vyplývá z požárně bezpečnostního řešení stavby, nebo z obdobné dokumentace, která je součástí projektové dokumentace ověřené stavebním úřadem podle zvláštního právního předpisu;
 - b) pokud dokumentací uvedenou pod písm. a) tohoto odstavce není stanoveno množství, druhy a způsob vybavení věcnými prostředky požární ochrany a požárně bezpečnostními zařízeními, popřípadě nelze-li toto prokázat, zabezpečit a instalovat takové prostředky a zařízení v souladu s požadavky zvláštních právních předpisů⁷;
 - c) vytvářet v prostorách konání akce podmínky pro rychlé zdolání požáru a pro záchranné práce, zejména:
 - i. zajistit trvale volné průjezdné šířky příjezdových komunikací nejméně 3m k objektům, k nástupním plochám pro požární techniku a ke zdrojům vody určeným k hašení požárů,
 - ii. zajistit umožnění použití nástupních ploch pro požární techniku, vnitřních a vnějších zásahových cest,
 - iii. stanovit opatření k zabezpečení evakuace a přiřadit osoby zodpovědné za provedení stanovených úkolů,
 - iv. zajistit trvale volně průchodné komunikační prostory (chodby, schodiště apod.), které jsou součástí únikových cest, tak, aby nebyla omezena nebo ohrožena evakuace nebo záchranné práce,
 - v. zajistit volné únikové cesty a volný přístup k nouzovým východům, a to po celou dobu akce, po kterou se v prostoru vyskytují účastníci akce,
 - vi. zajistit umístění atrakcí, prodejních stánků, ukázek, pódíí apod. tak, aby byl umožněn průjezd požární techniky, aby nedošlo k omezení nebo ohrožení evakuace, aby nedošlo k znemožnění přístupu k požárně bezpečnostním zařízením, věcným prostředkům požární ochrany, k rozvodným zařízením elektrické energie, uzávěrům plynu vody a případně dalších plynných či tekutých médií,
 - vii. zajistit podmínky pro ohlášení požáru na příslušné operační středisko hasičského záchranného sboru kraje (např. umožněním přístupu ke spojovacím prostředkům);

⁵ § 15 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)

⁶ § 5 odst. 1 písm. a) a § 17 odst. 1 písm. d) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů

⁷ § 2 odst. 5 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)

- d) v případě konání akce podle článku 2 odst. 1 písm. a) této vyhlášky je povinen zajistit umístění prodejních míst, stánků a atrakcí tak, aby nebyl znemožněn odběr vody k požárním účelům a aby byl umožněn průjezd mobilní požární techniky jednotek požární ochrany, stanovit objízdné trasy, vymežit nástupní plochy pro umístění techniky požární ochrany;
- e) při akcích, kde se předpokládá manipulace s otevřeným ohněm nebo obdobným zdrojem zapálení (žhavé částice, žhavé předměty apod.), přijmout opatření k zabránění vzniku a šíření požáru a použít účinná požárně bezpečnostní opatření ke snížení hořlavosti látek (scénických staveb, dekorací, textilií apod.);
- f) při akcích, jejichž součástí bude provádění některých činností, které by mohly představovat zvláštní rizika (např. pyrotechnické efekty, ohňostroje, plnění balónků plynem, elektrozařízení nebo nádoby se stlačeným propanem nebo propan-butanem ve stáncích), zajistit dodržování požadavků zvláštních právních předpisů; plnění balónků plyny, které ve směsi se vzduchem tvoří hořlavou nebo výbušnou směs (např. vodík, acetylén), je zakázáno.
5. Při instalaci dalšího zařízení nebo vybavení (např. podium) se v konstrukcích střech, stropů a podhledů (včetně výplní jejich otvorů) shromažďovacích prostorů nesmí použít hmot⁸, které při požáru odkapávají nebo odpadávají, popř. nejsou jinak zabezpečeny proti odpadávání či odkapávání. Pod podhledy v prostorách, v nichž se koná akce a zejména nad únikovými cestami, se nesmí umísťovat výzdoby a textilie, po kterých se požár šíří a které jako hořící odpadávají nebo odkapávají.
6. Je-li organizátorem akce právnická osoba nebo podnikající fyzická osoba:
- a) zřizuje tato preventivní požární hlídku zpravidla ve složení velitel a dva členové. Početní stav je nutno upravit s ohledem na rozlehlost místa konání akce, počet účastníků, možnosti úniku osob, požární nebezpečnost atrakcí, apod. Podrobnosti o zřizování a činnosti preventivní požární hlídky jsou uvedeny v příloze č. 1 této vyhlášky.
- b) je povinen zabezpečit odbornou přípravu preventivní požární hlídky a vyhodnocení stavu zabezpečení požární ochrany prostřednictvím osoby s požadovanou odbornou kvalifikací⁹,
- c) splňuje-li akce současně kritéria činností se zvýšeným požárním nebezpečím nebo s vysokým požárním nebezpečím, plní povinnosti na úseku požární ochrany stanovené právním předpisem¹⁰,
- d) označuje místa příslušnými bezpečnostními značkami, příkazy, zákazy a pokyny ve vztahu k požární ochraně.
7. Organizátor akce zajistí kontrolu plnění stanovených podmínek požární bezpečnosti pro akci - před zahájením (včetně přípravných činností), v průběhu a při ukončení akce. Organizátor:
- a) nesmí zahájit akci při zjištění nedostatků v podmínkách požární bezpečnosti, které nelze odstranit před zahájením akce.

⁸ vyhláška č. 23/2008 Sb., o technických podmínkách požární ochrany staveb

⁹ § 11 a § 16a zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, § 24 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci)

¹⁰ vyhláška č. 23/2008 Sb., o technických podmínkách požární ochrany staveb

- b) je povinen přerušit nebo ukončit akci při bezprostředním nebezpečí vzniku požáru, které nelze odstranit, a zejména je-li znemožněn únik, evakuace nebo záchrana osob nebo majetku, nebo na návrh preventivní požární hlídky, popř. pořadatelů.
8. Organizátor informuje o stanovených opatřeních požární ochrany v přiměřeném rozsahu účastníky akce, např. rozmístěním informačních tabulek a bezpečnostních značek¹¹.
9. Organizátor akce seznámí odpovídajícím způsobem a v potřebném rozsahu se stanovenými opatřeními k zabezpečení požární ochrany:
- a) účastníky akce (např. rozmístěním informačních a bezpečnostních tabulek a značek, pokyny uvedenými na pozvánce nebo vstupence apod.),
 - b) osoby podílející se na zabezpečení akce (preventivní požární hlídka nebo pořadatelé),
 - c) účinkující.

Čl. 4 Povinnosti účastníků akce

Všichni účastníci akce jsou povinni:

- a) dodržovat opatření stanovená organizátorem akce,
- b) dbát pokynů organizátora akce, pořadatelů a preventivní požární hlídky, vydaných k zabezpečení požární ochrany při akci,
- c) počínat si tak, aby nedocházelo ke vzniku požáru, zejména při používání tepelných, elektrických, plynových a jiných spotřebičů, při používání hořlavých nebo požárně nebezpečných látek, manipulaci s nimi nebo s otevřeným ohněm či jiným zdrojem zapálení,
- d) bezodkladně oznámit organizátorovi akce, pořadatelům nebo preventivní požární hlídce požár nebo bezprostřední nebezpečí jeho vzniku.

Čl. 5 Sankční ustanovení

Porušení povinností stanovených touto vyhláškou je postihováno podle zvláštních právních předpisů.

Čl. 6 Společné ustanovení

Touto vyhláškou nejsou dotčeny povinnosti stanovené zvláštními právními předpisy týkajícími se požární ochrany při akcích a dalšími souvisejícími právními předpisy (např. z oblasti bezpečnosti práce, hygieny, kultury apod.).

¹¹ nařízení vlády č. 11/2002 Sb., kterým se stanoví vzhled a umístění bezpečnostních značek a zavedení signálů, ve znění pozdějších předpisů

Čl. 7
Závěrečná ustanovení

1. Touto vyhláškou se ruší obecně závazná vyhláška statutárního města Pardubic č. 9/2004, podmínky zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se účastní větší počet osob.
2. Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

.....
Ing. Martin Charvát v.r.
primátor statutárního města Pardubic

.....
Ing. Jiří Rozinek v.r.
náměstek primátora
statutárního města Pardubic

Vyvěšeno dne:25.11.2015
Sejmuto dne:11.12.2015

Příloha č. 1 Obecně závazné vyhlášky č. ../2015

Podrobnosti o zřizování a činnosti preventivní požární hlídky

1. Preventivní požární hlídka (dále jen "požární hlídka") je složena z velitele a nejméně dvou členů. Početní složení požární hlídky a její vybavení hasebními prostředky však musí odpovídat rozsahu akce, dispozičnímu řešení místa nebo objektu konání akce a skutečnosti, zda jsou součástí akce požárně nebezpečné efekty.
2. Funkcí požární hlídky nemohou být pověřovány osoby, které by v rámci plnění jiných úkolů nemohly řádně vykonávat funkci v požární hlídce a které neabsolvovaly příslušnou odbornou přípravu.
3. Do požární hlídky lze zařadit pouze osoby starší 18 let, které jsou tělesně a duševně způsobilé pro plnění stanovených úkolů (zejména se zřetelem na hašení požárů v počátku jejich vzniku a předpokládané zajišťování evakuace osob).
4. Organizátor akce zajišťuje odpovídající podmínky pro činnost požární hlídky, tak aby:
 - a) byly vymezeny úkoly požární hlídky, včetně určení jejího stanoviště, přičemž úkoly musí být stanoveny tak, aby je bylo možné zajistit a byly stanoveny vždy konkrétní fyzické osobě,
 - b) byl stanoven a zabezpečen mezi velitelem a členy požární hlídky, v případě většího počtu hlídek i mezi veliteli požárních hlídek, funkční způsob komunikace pro průběh akce k zajištění neodkladného předávání informací.
5. Úkoly stanovené konkrétním členům požární hlídky musí být uvedeny jednoznačně a musí být součástí jejich odborné přípravy.
6. Požární hlídka dohlíží na dodržování předpisů o požární ochraně a opatření stanovených organizátorem akce a vyžaduje jejich plnění.
7. Členové požární hlídky nesmí po dobu výkonu činnosti požívat alkoholické nápoje, omamné a psychotropní látky.
8. Osoba zařazená do požární hlídky je povinna:
 - a) zúčastnit se prokazatelně odborné přípravy, jejíž součástí je mimo jiné seznámení s charakterem akce, s místem konání akce, s dokumenty, kterými jsou stanoveny podmínky požární bezpečnosti pro akci (např. úkoly požární hlídky, požární řad, požární poplachové směrnice, požární evakuační plán, základní dokumentace k požárně bezpečnostním zařízením); vymezení, o které dokumenty se jedná, přísluší organizátoru akce
 - b) k výkonu činnosti požární hlídky nastoupit v časovém předstihu před zahájením akce stanoveném organizátorem akce
 - c) nosit v průběhu akce stanovené označení „POŽÁRNÍ HLÍDKA“ (doporučen je červený podklad s bílým nápisem)
 - d) informovat organizátora akce při bezprostředním nebezpečí vzniku požáru, které nelze odstranit, a zejména je-li znemožněn únik, evakuace nebo záchrana osob nebo majetku.
9. Velitel požární hlídky:
 - a) odpovídá za plnění úkolů požární hlídky a zajišťuje provedení kontrolních úkonů ve stanoveném rozsahu a určeným způsobem; záznamy o jejich výsledcích (zjištěných skutečnostech) provede

do požární knihy nebo jiného určeného dokumentu a zajistí, aby zápis podepsali ti, kteří kontrolu provedli. Záznam obsahuje vždy datum, čas, jména členů požární hlídky, stav prostoru (objektu) včetně popisu případných nedostatků a způsobu jejich odstranění,

- b) zpracovává a předkládá záznam o výsledku kontroly provedené před zahájením akce organizátorovi akce (svolavateli) nebo jím určené osobě, která potvrdí svým podpisem, že byla s výsledkem kontroly seznámena,
- c) zpracovává a předkládá záznam o výsledku kontroly provedené při ukončení akce organizátorovi akce (svolavateli) nebo jím určené osobě, která potvrdí svým podpisem, že byla s výsledkem kontroly seznámena.

10. Členové požární hlídky:

- a) provádí kontrolu stanoveného prostoru dle určených kontrolních zadání (např. rozmístění a stav hasicích přístrojů, zajištění volných únikových komunikací a východů včetně funkčnosti jejich vybavení, označení a úplnost a funkčnost vybavení hydrantových skříní, hydrantových systémů, umístění bezpečnostních značek), vyžadují předložení příslušných podkladů a dokladů, jimiž se prokazuje plnění stanovených povinností a podmínek požární bezpečnosti
- b) dohlíží na dodržování předpisů o požární ochraně a opatření stanovených organizátorem akce a vyžadují jejich plnění
- c) plní další úkoly související s požárním zajištěním akce stanovené organizátorem akce.

11. Nezbytným obsahem odborné přípravy preventivní požární hlídky je:

- a) seznámení s pokyny pro činnost požární hlídky, opatřeními stanovenými organizátorem akce, dokumentací požární ochrany vztahující se k akci (požární řády, požárně poplachové směrnice, požární evakuační plány, základní dokumenty k požárně bezpečnostním zařízením v objektu a opatření stanovená organizátorem akce),
- b) způsob vyhlášení požárního poplachu, přivolání jednotky požární ochrany a poskytnutí pomoci v souvislosti se zdoláváním požáru,
- c) v rámci praktické části minimálně seznámení s rozmístěním a použitím věcných prostředků požární ochrany a požárně bezpečnostních zařízení (např. přenosné hasicí přístroje, nástěnné požární hydranty, tlačítka elektrické požární signalizace), se způsobem, podmínkami a možnostmi hašení požárů, evakuace osob, zvířat nebo materiálu.