

STATUTÁRNÍ MĚSTO
PARDUBICE



NÁVRH ZADÁNÍ ÚZEMNÍHO PLÁNU PARDUBIC

N Á V R H Z A D Á N Í

ÚZEMNÍHO PLÁNU PARDUBIC
BŘEZEN 2011

POŘIZOVATEL:
Magistrát města Pardubic,
Odbor hlavního architekta, oddělení územního plánování



NÁVRH ZADÁNÍ

ÚZEMNÍHO PLÁNU PARDUBIC

Obsah návrhu zadání:

1. Základní údaje o pořízení Územního plánu Pardubic
2. Hlavní cíle Územního plánu Pardubic
3. Požadavky vyplývající z politiky územního rozvoje a územně plánovací dokumentace vydané krajem a z dalších širších územních vztahů
4. Požadavky na řešení vyplývající z územně plánovacích podkladů
5. Požadavky na rozvoj území města
6. Požadavky na plošné a prostorové uspořádání území (urbanistickou koncepcí a koncepcí uspořádání krajiny)
7. Požadavky na řešení veřejné infrastruktury
 - 7.1 Dopravní infrastruktura
 - Silniční doprava*
 - Doprava v klidu*
 - Železniční doprava*
 - Letecká doprava*
 - Vodní doprava*
 - Pěší a cyklistická doprava*
 - Městská hromadná doprava*
 - Autobusová doprava*
 - Integrovaný dopravní systém*
 - 7.2 Technická infrastruktura
 - Požadavky na řešení shodné pro všechny systémy technické infrastruktury*
 - Vodní hospodářství*
 - Zásobování vodou*
 - Odkanalizování*
 - Zásobení plynem*
 - Zásobení teplem*
 - Zásobení elektrickou energií*
 - Telekomunikace*
 - Nakládání s odpady*
 - 7.3 Občanské vybavení
 - 7.4 Veřejná prostranství
8. Požadavky na ochranu a rozvoj hodnot území
 - Ochrana kulturních, urbanistických a architektonických hodnot*
 - Ochrana přírodních hodnot*
 - Ochrana civilizačních hodnot*
9. Požadavky na veřejně prospěšné stavby, veřejně prospěšná opatření a asanace
 - Silniční doprava*
 - Železniční doprava*
 - Vodní doprava*
 - Elektrorozvody*
 - Plynovody*
 - Kanalizace*
 - Protipovodňová opatření*

10. Další požadavky vyplývající ze zvláštních právních předpisů
 - Ochrana a tvorba životního prostředí*
 - Ochrana veřejného zdraví*
 - Ochrana kulturních hodnot*
 - Civilní ochrana*
 - Obrana a bezpečnost státu*
 - Ochrana ložisek nerostných surovin*
 - Ochrana geologické stavby území*
 - Ochrana před povodněmi*
11. Požadavky a pokyny pro řešení hlavních střetů zájmů a problémů v území
 - V oblasti ochrany hodnot území*
 - V oblasti urbanistické koncepce*
 - V oblasti koncepce dopravní a technické infrastruktury*
 - V oblasti uspořádání krajiny a návrhu územního systému ekologické stability*
12. Požadavky na vymezení zastavitelných ploch a ploch přestavby s ohledem na obnovu a rozvoj sídelní struktury a polohu obce v rozvojové oblasti nebo rozvojové ose
 - Poloha města v rozvojové oblasti / ose*
 - Základní požadavky na vymezení zastavitelných ploch a ploch přestavby*
13. Požadavky na vymezení ploch a koridorů, ve kterých bude uloženo prověření změn jejich využití územní studií
14. Požadavky na vymezení ploch a koridorů, ve kterých budou podmínky pro rozhodování o změnách jejich využití stanoveny regulačním plánem
15. Požadavky na vyhodnocení vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj území
16. Požadavky na zpracování konceptu a požadavky na zpracování variant
17. Požadavky na uspořádání obsahu návrhu územního plánu a na uspořádání obsahu jeho odůvodnění s ohledem na charakter území a problémy k řešení
 - 17.1 Obecné požadavky na uspořádání obsahu dokumentace
 - 17.2 Územní plán
 - 17.2.1 Vlastní územní plán
 - 17.2.2 Odůvodnění
 - 17.2.3 Digitální forma předání dokumentace
 - 17.2.4 Počet vyhotovení
18. Přílohy návrhu zadání ÚP
 - Problémový výkres řešeného území 1:25 000

NÁVRH ZADÁNÍ

ÚZEMNÍHO PLÁNU PARDUBIC

Návrh zadání Územního plánu Pardubic byl zpracován pořizovatelem územního plánu – oddělením územního plánování odboru hlavního architekta Magistrátu města Pardubic ve spolupráci s určeným zastupitelem, v souladu s § 47 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu v platném znění a s jeho prováděcími předpisy - vyhláškou č. 500/2006 Sb o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence plánovací činnosti a vyhláškou č. 501/2006 Sb. o obecných požadavcích na využívání území.

Tento text návrhu zadání, který obsahuje hlavní cíle a požadavky na zpracování konceptu a návrhu územního plánu města, je určen pro projednání s dotčenými orgány, sousedními obcemi, krajským úřadem a s veřejností.

1. Základní údaje o pořízení Územního plánu Pardubic

(1.1)

Pořízení územního plánu

O pořízení nového územního plánu města rozhodlo Zastupitelstvo města Pardubic svým usnesením č. 2160 Z/2010 dne 20. 9. 2010. Platný územní plán Pardubic byl vydán zastupitelstvem města počátkem září roku 2001 pro desetileté návrhové období. V průběhu jeho platnosti byl upravován patnácti změnami, které negativně ovlivnily stabilitu jeho urbanistické koncepce. Hlavním cílem tohoto územního plánu bylo reagovat na změněnou společenskou situaci po roce 1989 a na její územní dopady. V současné době územní plán, především následkem vývoje města a změn realizovaných ve využití a uspořádání území, nezajišťuje v potřebné míře požadavky na další rozvoj správního území města.

V roce 2007 nabyla účinnosti nová stavební legislativa – zákon č. 183/2006 Sb. (o územním plánování a stavebním řádu) a jeho prováděcí předpisy (vyhlášky č. 500 a 501/2006 Sb.), která omezila platnost stávajících územně plánovacích dokumentací do roku 2015. Především tyto skutečnosti, spolu se zkušeností s implementací územního plánu a s dalšími aktuálními požadavky na utváření prostředí města, vedly k rozhodnutí o pořízení nového územního plánu města.

(1.2)

Vymezení řešeného území

Správní území Statutárního města Pardubice je vymezeno souborem katastrálních území: Pardubice, Černá za Bory, Dražkovice, Drozdice, Hostovice u Pardubic, Lány na Důlku, Mnětice, Nemošice, Nové Jesenčany, Ohrazenice, Opočíněk, Pardubičky, Popkovice, Rosice nad Labem, Semtín, Staré Čivice, Staročernsko, Studánka, Svítkov a Trnová.

2. Hlavní cíle Územního plánu Pardubic

(2.1)

Východiska

Pardubice vznikly jako sídlo na soutoku dvou řek, které spolu s historickým jádrem rozhodujícím způsobem dodnes formují jeho obraz. Vývoj města byl ovlivněn zejména přírodními a později také civilizačními bariérami a minulým nepravidelným (skokovým) rozvojem způsobujícím významné disparity, které dosud nebyly vyrovnány. Základní přírodní struktura území, včetně cenného historického jádra, však zůstala zachována.

Město je součástí rozsáhlé aglomerace Hradec Králové – Pardubice – Chrudim, která jeho vývoj významně ovlivňuje. Vzhledem ke své poloze je město, zejména v oblasti železniční dopravy, důležitým dopravním uzlem s vysokým dopravním zatížením. Při růstu města převažoval, především

v minulém století, extenzivní rozvoj, který na území města zanechal rozsáhlé plochy vyžadující obnovu (regeneraci, transformaci) nebo revitalizaci (viz kapitola 12).

(2.2)

Hlavní cíle územního plánu

Základní podmínkou rozvoje města je udržitelný rozvoj jeho území s důrazem na:

- ochranu dochovaných přírodních hodnot území spojených především s vodními toky Labe a Chrudimky,
- ochranu a rozvíjení historických a kulturních hodnot území,
- zastavení rozrůstání města do volné krajiny a její ochranu,
- významné posílení kompaktního města a zachování charakteru samostatných sídel v krajině,
- rozvíjení a posílení aglomeračních vztahů v území.

Pro řešené území je hlavním cílem potlačení vývojových disparit a negativních vlivů přírodních a civilizačních bariér, které město rozdělují a oslabují jeho městské funkce.

V uvedených územních souvislostech je nutné se orientovat na podporu ekonomického a sociálního rozvoje města, zejména oblasti vědy a výzkumu, školství a služeb, při zachování a rozvíjení tradičních průmyslových oborů. Nezbytnou podmínkou realizace rozvojových cílů je posílení obsluhy území v oblasti veřejné infrastruktury. Aktuálními cíli zde jsou: podstatné zvýšení komplexní kvality centra, formování veřejného prostoru, posílení rekreačních funkcí města, realizace integrovaného dopravního systému města (plné využití veřejné hromadné dopravy s úzkou návazností na dopravu pěší a cyklistickou) a nalezení nových vztahů mezi jednotlivými částmi města včetně posílení jejich lokálních subcenter.

(2.3)

Prostředky

Předpokládané změny v rozvoji města vyvolávají nový pohled na stávající narostlou městskou strukturu: 1. na její kompaktní část, 2. na samostatná sídla v krajině, 3. na jednotlivé relativně samostatné části kompaktního města a na jejich vzájemné funkční a prostorové propojení, 4. na obce těsně přiléhající k hranicím města a dále na ostatní vztahy včetně míry vybavení veřejnou infrastrukturou.

Využití a rozvinutí stávajících přírodních prvků, vázaných především na vodní toky a plochy a artikulace veřejného prostoru města, bude podstatnou složkou řešení kompaktní části struktury, v případě volných sídel pak zachování jejich charakteru. S tím souvisí výrazné posílení příznivých podmínek pro kvalitní bydlení a pro každodenní rekreaci, včetně zajištění a využití přístupnosti a prostupnosti krajiny navazující na město. V oblasti sociálně ekonomické bude celistvost a soudržnost města včetně jeho silných aglomeračních vazeb podmínkou jeho dalšího příznivého rozvoje. Tato opatření budou sledovat posílení sociální soudržnosti v území.

Uvedené teze, vycházející ze strategického plánu města a aktualizace územně analytických podkladů, jsou výchozím podkladem pro formulaci požadavků na zpracování územně plánovací dokumentace města.

3. Požadavky vyplývající z politiky územního rozvoje a územně plánovací dokumentace vydané krajem a z dalších širších územních vztahů

(3.1)

Návrh Územního plánu Pardubic bude zpracován v souladu s Politikou územního rozvoje České republiky 2008, schválenou usnesením vlády České republiky č. 929 dne 20. 7. 2009. Politika územního rozvoje stanovuje pro řešené území dále uvedené priority, rozvojové oblasti a osy, koridory a plochy dopravní a technické infrastruktury a další úkoly.

(3.2)

Celorepublikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území:

- ve veřejném zájmu chránit a rozvíjet přírodní, civilizační a kulturní hodnoty území vč. urbanistického, architektonického a archeologického dědictví; zachovávat ráz jedinečné urbanistické struktury území, struktury osídlení a kulturní krajiny; bránit upadání venkovské krajiny jako důsledku nedostatku lidských zásahů,
- při změnách nebo vytváření urbánního prostředí předcházet prostorové sociální segregaci, navrhopvat preventivní opatření; preferovat komplexní řešení před uplatňováním jednostranných hledisek; zohledňovat požadavek zvyšování kvality života obyvatel a hospodářského rozvoje,
- lokalizací zastavitelných ploch vytvářet podmínky pro vznik pracovních příležitostí (viz náhlé hospodářské změny),
- podporovat polycentrický rozvoj sídelní struktury, posilovat partnerství mezi městskými a venkovskými oblastmi (konkurenceschopnost),
- vytvářet předpoklady pro polyfunkční využití brownfields; hospodárně využívat zastavěné území (přestavba, revitalizace, asanace území); ochránit nezastavěné území; zachovat veřejnou zeleň, minimalizovat její fragmentaci; úsporně uspořádat území (v nárocích na dopravu a energie) – omezit negativní důsledky suburbanizace pro udržitelný rozvoj území,
- změny s významným vlivem na krajinu umisťovat do nekonfliktních lokalit, účinky kompenzovat; respektovat veřejné zájmy na ochranu území (např. biologickou kvalitu ŽP, OP vodních zdrojů, nerostného bohatství, ZPF, PUPFL); vytvářet územní podmínky pro realizaci ÚSES a zvyšování ekologické stability krajiny, vč. ochrany krajinných prvků, rozmanitosti apod.; vytvářet podmínky pro ochranu krajinného rázu a pro využití přírodních zdrojů,
- vymezit a ochraňovat pozemky před zastavěním pro vytvoření souvislých ploch veřejné zeleně; v rozvojových oblastech a rozvojových osách zachovat souvislé pásy nezastavěného území v bezprostředním okolí měst pro krátkodobou rekreaci a vznik lesních porostů a zachovat propustnost krajiny,
- vytvářet podmínky pro rozvoj cestovního ruchu ve všech formách při zachování hodnot území, propojovat tato místa s celoročním využitím cest,
- vytvářet podmínky pro lepší dostupnost území a zkvalitňování dopravní a technické infrastruktury s ohledem na propustnost krajiny a minimalizaci fragmentace krajiny; nepřípustné je vytváření hrdel na trasách silnic, vést je v dostatečném odstupu od obytné zástavby a od center osídlení,
- zlepšovat dostupnost území, zejména veřejnou dopravou, s ohledem na veřejné zdraví, zejména u rozvojových oblastí a os; zvyšovat bezpečnost a plynulost dopravy, ochranu a bezpečnost obyvatelstva a jeho ochranu před hlukem a emisemi a vytvářet podmínky pro environmentálně šetrné formy dopravy,
- vytvářet podmínky pro preventivní ochranu území a obyvatelstva před riziky a přírodními katastrofami v území (zejména ploch pro umisťování staveb); vytvářet podmínky pro zvyšování přirozené retence srážkových vod v území jako alternativu k umělé akumulaci vod; v zastavěných územích a zastavitelných plochách vytvářet podmínky pro zadržování, vsakování a využívání dešťových vod,
- zcela výjimečně vymezovat zastavitelné plochy a umisťovat stavby a veřejnou infrastrukturu v záplavových územích; vymezovat a chránit zastavitelné plochy pro přemístění zástavby z rizikových území,
- vytvářet podmínky pro koordinované umisťování veřejné infrastruktury v území a její rozvoj (sídelní struktura); kvalitní dopravní dostupnost center v území – podmínky pro rozvoj okolních obcí ve venkovských oblastech; využití regionálních seskupení (klastrů) při řešení problémů; stanovovat podmínky pro vytvoření výkonné sítě osobní a nákladní dopravy (železniční, silniční vodní a letecké), spojení městských oblastí s venkovskými,
- požadovat řešení dalšího vývoje území v dlouhodobých souvislostech včetně nároků na veřejnou infrastrukturu; chránit kvalitní městské prostory a veřejnou infrastrukturu ve spolupráci veřejného a soukromého sektoru,

- věnovat pozornost návaznosti jednotlivých druhů dopravy, vymezovat plochy pro městskou hromadnou dopravu, vytvářet podmínky pro vyšší mobilitu v území včetně pěších a cyklistických cest,
- úroveň technické infrastruktury koncipovat na vysokou kvalitu života (zejména vodní hospodářství),
- při stanovení urbanistické koncepce posoudit kvalitu bytového fondu ve znevýhodněných částech měst s požadavky na kvalitní městské struktury a vymezit plochy přestavby.

(3.3)

Rozvojové oblasti a rozvojové osy, specifické oblasti:

Řešené území se nachází v rozvojové oblasti OB4 Hr. Králové – Pardubice, která je charakterizována takto:

- je ovlivněna rozvojovou dynamikou krajských měst a spolupůsobením města Chrudim.
- značná část aktivit v území má mezinárodní a republikový význam,
- rozvojovým faktorem je poloha Pardubic na železničním koridoru a na silnicích D11 a R35 (předpoklad alternativy D1),
- je nezbytné vytvářet, udržovat a koordinovat územní připravenost na zvýšené požadavky změn v území při respektování republikových priorit, zachování odpovídajícího využívání území a zachování hodnot,
- území zahrnuje obce ovlivněné dynamikou hlavního centra nebo vedlejších center.

Řešené území rovněž leží na dvou rozvojových osách: OS4 Praha – Kolín – Pardubice a OS8 Pardubice – Olomouc. Specifické oblasti nejsou v řešeném území vymezeny.

(3.4)

Koridory a plochy dopravní infrastruktury:

Obecné podmínky:

- ochrana ploch pro dopravní infrastrukturu,
- citlivý průchod územím,
- koordinace v zastavěném a nezastavěném území.

Kritéria pro rozhodování o změnách:

- zajištění vyšší kvality dopravy (rychlost, atraktivita železnice),
- nejméně konfliktní řešení vzhledem k ochraně přírody a krajiny,
- zajištění podmínek mezinárodních smluv.

Kritéria pro územní plánování (obce):

- zajištění územní ochrany koridorů, ploch a rezerv,
- postup podle kritérií pro rozhodování o změnách.

ŽD2 – železniční koridor Chrudim – Pardubice – Hradec Králové – Jaroměř,

ŽD7 – železniční koridor Pardubice – Česká Třebová – Brno,

VD1 – koridor vodní dopravy Pardubice – hranice SRN,

VLC – veřejné logistické centrum v oblasti Pardubic s napojením na silniční, železniční, leteckou a případně vodní dopravu.

(3.5)

Koridory a plochy technické infrastruktury a souvisejících rozvojových záměrů:

Obecné podmínky:

- koordinace a ochrana ploch pro technickou infrastrukturu při současné ochraně území,
- dlouhodobá ochrana území pro zdroje technické infrastruktury,
- koordinace v zastavěném a nezastavěném území.

Kritéria pro rozhodování o změnách:

- požadavky na diverzifikaci přepravních cest,

- bezpečnost a spolehlivost přenosových soustav, bezpečnost skladování,
- nejméně konfliktní řešení s ohledem na ochranu přírody a krajiny.

Kriteria pro územní plánování (obce):

- zajištění územní ochrany koridorů, ploch a rezerv.

P5 – koridor pro propojovací plynovod VVTL DN 500 PN 63 Olešná – hranice Polsko

(3.6)

Další úkoly územního plánování:

- využívat a zohledňovat zjištění vyplývající z 1. aktualizace Územně analytických podkladů ORP Pardubice 2010 tak, aby způsob řešení zjištěných problémů byl promítnut do konceptu a návrhu územně plánovací dokumentace.

(3.7)

Návrh Územního plánu Pardubic bude zpracován v souladu s územně plánovací dokumentací kraje - Zásady územního rozvoje Pardubického kraje (dále také „ZUR Pk“), které byly schváleny usnesením Zastupitelstva Pardubického kraje Z/170/10 dne 29. 4. 2010.

(3.8)

Priority územního plánování kraje pro zajištění udržitelného rozvoje území:

- vytvářet podmínky pro vyvážený rozvoj Pardubického kraje, založený na zajištění příznivého životního prostředí, stabilním hospodářském rozvoji a udržení sociální soudržnosti obyvatel kraje; vyváženost a udržitelnost rozvoje území kraje sledovat jako základní požadavek při zpracování územních studií, územních a regulačních plánů a při rozhodování o změnách využití území,
- vytvářet podmínky pro realizaci mezinárodně a republikově významných záměrů stanovených v Politice územního rozvoje České Republiky 2008 a pro realizaci významných krajských záměrů, které vyplývají ze strategických cílů a opatření stanovených v Programu rozvoje Pardubického kraje (2005/2006),
- vytvářet podmínky pro zachování a rozvíjení polycentrické struktury osídlení,
- vytvářet podmínky pro umístění a realizaci potřebných staveb a opatření pro zlepšení dopravní dostupnosti a dopravní obslužnosti kraje, zejména zlepšit dopravní vazby:
 - a) koridoru I/37 (Hradec Králové-) Opatovice nad Labem – Pardubice – Chrudim – Slatiňany (Ždírec n. D.),
 - b) koridoru I/2 Pardubice – Přelouč – Chvaletice (- Kolín),
 - c) napojení krajského města Pardubice na D11 v koridorech Lázně Bohdaneč – Dobřenice a na R35 Sezemice – Časy (I/36),
 - d) napojení ostatních center osídlení k regionálním centrům Pardubice, Chrudim, Vysoké Mýto, Ústí nad Orlicí, Česká Třebová a Svitavy,
- vytvářet podmínky pro péči o přírodní, kulturní a civilizační hodnoty na území kraje; přitom se soustředit zejména na:
 - a) zachování přírodních hodnot, biologické rozmanitosti a ekologicko-stabilizační funkce krajiny,
 - b) ochranu pozitivních znaků krajinného rázu,
 - c) zachování a citlivé doplnění výrazu sídel, s cílem nenarušovat cenné městské i venkovské urbanistické struktury a architektonické i přírodní dominanty nevhodnou zástavbou a omezit fragmentaci krajiny,
 - d) ochranu obyvatel před zdravotními riziky z narušené kvality prostředí, zejména ve vztahu k vysoké zátěži hlukem, škodlivými látkami v ovzduší a znečišťování povrchových vod využívaných ke koupání.
- vytvářet podmínky pro stabilizaci a vyvážený rozvoj hospodářských činností na území kraje zvláště ve vymezených rozvojových oblastech a vymezených rozvojových osách. Přitom se soustředit zejména na:
 - a) posílení kvality života obyvatel a obytného prostředí, tedy navrhovat příznivá urbanistická a architektonická řešení sídel, dostatečné zastoupení a vysoce kvalitní řešení veřej-

- ných prostranství a ploch veřejné zeleně, vybavení sídel potřebnou veřejnou infrastrukturou a zabezpečení dostatečné prostupnosti krajiny,
- b) vyvážené a efektivní využívání zastavěného území a zachování funkční a urbanistické celistvosti sídel, tedy zajišťovat plnohodnotné využití ploch a objektů v zastavěném území a preferovat rekonstrukce a přestavby nevyužívaných objektů a areálů v sídlech před výstavbou ve volné krajině,
 - c) intenzivnější rozvoj aktivit cestovního ruchu, turistiky a rekreace,
 - d) rozvoj ekonomických odvětví s vyšší přidanou hodnotou, zejména aplikovaného výzkumu, strategických služeb (znalostní ekonomika),
 - e) uplatnění mimoprodukční funkce zemědělství v krajině, zajistit účelné členění pozemkové držby prostřednictvím pozemkových úprav a doplnění krajinných prvků zvyšujících ekologickou stabilitu krajiny a eliminujících erozní poškození,
 - f) uplatnění mimoprodukční funkce lesů zejména v rekreačně atraktivních oblastech, s cílem umožnit intenzivnější rekreační a turistické využívání území,
 - g) rozvíjení systému dopravní obsluhy a technické vybavenosti; soustav zásobování energiemi a vodou a na využití surovinových zdrojů pro výstavbu, s cílem zabezpečit podmínky pro hospodářský rozvoj vybraných území kraje a pro stabilizaci hospodářských činností v ostatním území kraje.

(3.9)

Vymezení rozvojových oblastí:

ZÚR PK zpřesňují vymezení rozvojové oblasti OB4 Hradec Králové – Pardubice (dle PÚR ČR 2008) na území Pardubického kraje a stanovují tyto zásady a úkoly pro územní plánování:

- zlepšit vazby Pardubic na stávající D11 novou trasou I/36 a na budoucí R 35,
- zlepšit vazby Pardubic jižním a západním směrem,
- zlepšit novými stavbami železniční spojení Slatiňany – Chrudim – Pardubice – Hradec Králové pro aglomerační hromadnou dopravu,
- rozvoj ekonomických aktivit soustřeďovat do ploch s vazbou na železnici a silnice nadřazené sítě, přístav a letiště,
- orientovat ekonomické aktivity na plochy brownfields,
- rozvoj bydlení orientovat do lokalit s možností kvalitní veřejné dopravy a s vazbou na sídla s odpovídající sociální infrastrukturou,
- zlepšit propojení v koridoru I/36 (severozápadním a severovýchodním směrem),
- rozvíjet veřejné mezinárodní letiště Pardubice, včetně jeho napojení na silniční a železniční infrastrukturu,
- rozvíjet nový přístav Pardubice v souvislosti s prodloužením Labské vodní cesty novým stupněm Přelouč; v tomto prostoru též rozvíjet veřejné logistické centrum,
- respektovat prvky přírodních, kulturních a civilizačních hodnot území,
- dotvářet krajinu s cílem zvýšení její estetické hodnoty a ekologické stability,
- zpřesnit koridory dopravy, vymezené v ZÚR PK,
- ověřit rozsah zastavitelných ploch v sídlech a stanovit směry jejich využití s ohledem na kapacity obsluhy dopravní a technickou infrastrukturou, limity rozvoje území a ochranu krajiny,
- prověřit možnosti zlepšení silniční sítě ve vazbách na vybranou komunikační síť, sledovanou v ZÚR PK,
- respektovat požadavky na ochranu městské památkové rezervace Pardubice,
- respektovat požadavky na ochranu evropsky významných lokalit Pardubice, Chrudimka v Pardubicích,
- respektovat požadavky na ochranu a upřesnit vymezení skladebných částí ÚSES,
- v územních plánech obcí řešit vazby navazující silniční sítě na budoucí MÚK na R 35 a I/37 s cílem snížit zatížení obytného území sídel.

(3.10)

Vyšší centrum osídlení

ZÚR PK vymezují jako vyšší centrum osídlení krajské město Pardubice a stanovují tyto zásady a úkoly pro územní plánování:

- posílit význam centra (umístění vyšší občanské vybavenosti),
- rozvíjet bydlení a ekonomické aktivity (znalostní ekonomika),
- doplnění tangenciálních silnic nadřazené sítě,
- posílit význam veřejného mezinárodního letiště Pardubice,
- sledovat vybudování koncového přístavu Pardubice na Labi,
- chránit kulturní a přírodní hodnoty a využít je pro udržitelný rozvoj cestovního ruchu,
- zabezpečovat územní podmínky pro rozvoj vyšších obslužných funkcí,
- vytvářet podmínky pro vyšší uplatnění městské a regionální hromadné dopravy,
- ověřit rozsah přestavbových území.

(3.11)

Plochy a koridory dopravy

ZÚR PK zpřesňují na území Pardubického kraje plochy a koridory dopravy mezinárodního a republikového významu, dále plochy a koridory dopravy nadmístního významu, kde vymezují šířky koridorů pro dopravní stavby. Úkoly pro územní plánování jsou především zajistit vymezení a zpřesnění šířky koridorů a v šířkách koridorů nevymezovat nové zastavitelné plochy mimo dopravní infrastrukturu.

(3.12)

Plochy a koridory technické infrastruktury

ZÚR PK stanovují plochy a koridory technické infrastruktury nadmístního významu, konkrétně elektroenergetiky, plynárenství, produktovody, kanalizace a protipovodňová opatření; pro tuto infrastrukturu stanovují zásady pro usměrňování územního rozvoje a úkoly pro územní plánování, tj. přípravu a realizaci těchto staveb, zajištění vymezení a územní ochrany koridorů a jejich koordinaci s ostatními záměry v územních plánech dotčených obcí. Pro protipovodňová opatření stanovují mimo jiné zásady, že v záplavových územích lze vymezovat zastavitelné plochy a umisťovat veřejnou infrastrukturu jen ve zcela výjimečných a zvláště odůvodněných případech.

(3.13)

Plochy a koridory nadregionálního a regionálního územního systému ekologické stability

ZÚR PK vymezují plochy a koridory nadregionálního a regionálního územního systému ekologické stability (dále také „ÚSES“) a stanovují zásady a úkoly pro územní plánování. Vymezené plochy a koridory nadregionálního a regionálního ÚSES je nutno respektovat, veškeré dočasné zásahy provádět na základě odborného posouzení, provést opatření k dosažení cílového funkčního stavu do doby dosažení cílového stavu neumisťovat stavby, objekty, zařízení a činnosti znemožňující nebo omezující budoucí cílový stav, je nutné je chránit před veškerými zásahy, které by vedly k narušení jejich funkčnosti; stavby dopravní a technické infrastruktury připouštět jen v nezbytných případech a další. Prvořadým úkolem pro územní plánování je zpřesnění vymezení regionálních a nadregionálních biocenter a biokoridorů a zpřesnění vymezení ochranných zón nadregionálních biokoridorů.

(3.14)

Vymezení cílových charakteristik krajiny

ZÚR PK vymezují na území kraje jednotlivé krajinné typy a stanovují základní zásady péče o krajinu při plánování změn v území, kde důležitým bodem je především rozvíjení retenční schopnosti krajiny a preferování využití rezerv v zastavěném území sídel, zejména proluk a přestavbových území před vymezováním zastavěných ploch ve volné krajině. ZÚR PK vymezují krajinu s vyšší mírou urbanizace v území se zvýšenými požadavky na změny v území v rozvojových oblastech a osách a stanovují zásady pro plánování změn v území v těchto oblastech, kterými jsou především

proporcionální rozvoj sídel včetně ochrany krajiny, rozvíjení plochy a linií krajinné zeleně zajišťující podmínky pro rekreaci a prostupnost krajiny, zvyšující její pestrost a architektonické řešení a další.

ZÚR PK stanovují úkol pro územní plánování upřesnit zásady pro jednotlivé krajinné typy v územních plánech obcí.

(3.15)

Vymezení veřejně prospěšných staveb a opatření, staveb a opatření k zajišťování obrany a bezpečnosti státu a asanačních území nadmístního významu, pro které lze práva k pozemkům a stavbám vyvlastnit

ZÚR PK vymezují pro účely řízení o vyvlastnění či zřízení předkupního práva veřejně prospěšné stavby (dále také „VPS“) a veřejně prospěšná opatření (dále také „VPO“) v oblasti dopravy, technické infrastruktury a územního systému ekologické stability, které je nutno při tvorbě územního plánu respektovat (jejich výčet viz kapitola č. 9). ZÚR PK stanovují požadavek na koordinaci územně plánovací činnosti dotčených obcí při prověření budoucího umístění staveb eventuelně jiných opatření v koridorech a plochách vymezených jako územní rezervy a při zpřesňování územního vymezení ploch pro řešení opatření pro modernizaci celostátních tratí.

(3.16)

Stanovení pořadí změn v území (Etapizace)

Etapizace navrhovaná územním plánem by měla být posouzena z hlediska souladu s etapizací požadovanou ZÚR PK; priority jsou následující:

- silnice I/2 úsek jihovýchodní obchvat Pardubic,
- přeložka silnice I/36 severovýchodní tangenta Pardubic,
- přeložka železniční trati Pardubice – Chrudim (Medlešická spojka),
- zdvojkolejnění železniční trati č. 031 Pardubice – Hradec Králové.

4. Požadavky na řešení vyplývající z územně plánovacích podkladů

(4.1)

Úplná první aktualizace územně plánovacích podkladů (dále také „ÚAP 2010“) v rozsahu stanoveném stavebním zákonem byla dokončena v prosinci 2010. Obsahuje zjištění a vyhodnocení stavu a vývoje území, jeho hodnot a omezení změn v území z hlediska ochrany veřejných zájmů nebo vyplývající z vlastností území. Pro vyhodnocení udržitelného rozvoje území a pro řešení problémů v územně plánovací dokumentaci je nezbytné tyto podklady využít.

(4.2)

Problémy k řešení vyplývající z ÚAP města Pardubice

Jako hlavní problémy udržitelného rozvoje řešeného území byly vymezeny následující skutečnosti v oblastech:

SOCIÁLNÍ SOUDRŽNOST

S2 posílení veřejné infrastruktury, především občanské vybavenosti nadmístního významu,

S3 posílení dostupnosti území veřejnou dopravou, tj. zejména vytvoření nové koncepce moderní veřejné dopravy, která významně omezí využívání osobního automobilu ve městě,

S4 v podmínkách dostatečné kapacity, avšak nevhodné lokalizace zastavitelných ploch pro bydlení, zajistit regeneraci kompaktního města s cílem zastavit jeho rozrůstání,

S7 posílení dnes slabé vybavenosti lokálních center včetně rozšíření spektra jejich služeb.

HOSPODÁŘSKÉ PODMÍNKY

H3 zvýšení efektivity městské veřejné dopravy volbou nové koncepce včetně zapojení Integrovaného dopravního systému (IDS) s lokálními terminály.

PODMÍNKY PRO PŘÍZNIVÉ ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Z2 zlepšení podmínek pro rekreaci, využití výrazného rekreačního potenciálu nivy Labe a Chrudimky,

Z3 péče o hodnotná území města, řešení rozvoje města bez zásahů do jejich hodnot, zejména při vymezování nových zastavitelných ploch,

Z4 v oblasti veřejné infrastruktury u stávajících a rozvojových ploch vytvářet systém veřejných prostranství s vazbou na lokální centra včetně ploch pro rekreaci.

(4.2.1)

Závady v urbanistické struktuře a využití zastavěného území (ZU)

Tabulka 01

Identifikace	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika
ZU 1	Nevyužité území, nevhodná funkce v centru	Pardubice, přednádraží	Bývalý lihovar
ZU 2	Nevyužité území, nevhodná funkce v centru	Pardubice, Palackého	Bývalý areál Prokop – mlýnské stroje
ZU 3	Nevyužité území	Pardubice, Milheimova	Bývalé armádní sklady
ZU 4	Nevyužité území	Pardubice, ulice Na Spravedlnosti	Areál bývalé Mototechny, sklady, prostor po prodejně, část areálu Kávovin
ZU 5	Nevyužité území, nevhodná funkce v území	Pardubice, ulice S. K. Neumanna	Areál bývalého železničního vojska, sklady
ZU 6	Nevyužité území, nevhodná funkce v území	Pardubice, Kyjevská	Areál bývalé Tesly
ZU 7	Nevyužité území	Pardubičky, Drozdice	Areál bývalých TMS, těžký průmysl
ZU 8	Nevyužité území	Pardubice, Hůrka	Areál bývalých kasáren, sklady, autopark
ZU 11	Zčásti nevyužité území	Semtín, Rosice	Areál bývalých VCHZ Semtín
ZU 13	Nevyužité území	Opočíněk	Bývalý areál Tesly Opočíněk
ZU 17	Nevyužité území	Pardubice Fáblovka	Území navazující na přeložku silnice I/36 (severovýchodní tangenta)
ZU 18	Nevyužité/zanedbané území	Pardubice Ležánka	Rozsáhlé, dosud nevyužité, území v blízkosti centra s vysokým rozvojovým potenciálem
ZU 19	Nevyužité území	Pardubice, Dubina – sever	Rozsáhlá plocha navazující na přeložku silnice I/36 (severovýchodní tangenta) a prostor Hůrek s vysokým rozvojovým potenciálem
ZU 20	Nevyužité území	Pardubice, Pardubičky	Území mezi Pardubičkami a Nemošicemi navazující na přeložku silnice I/2 a Medlešickou spojku s vysokým rozvojovým potenciálem
ZU 21;	Pardubice, Staročernsko	Pardubice, Staročernsko	Území navazující na přeložku silnice I/2

(4.2.2)
Závady v dopravní infrastruktuře (ZD)

Tabulka 02

Identifikace	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika
ZD 1	Vysoká intenzita dopravy	Pardubice, Pražská, Teplého,	Dopravní komplikace, zácpy, negativní vliv na okolí
ZD 2	Vysoká intenzita dopravy, tranzit nákladní dopravy centrem	Pardubice, přednádraží, Palackého	Dopravní komplikace, zácpy, negativní vliv na okolí
ZD 3	Nevyhovující průjezd křižovatkou, zvláště ve směru od Hr. Králové	Pardubice, U Trojice, Palackého	MÚK Trojice (Palackého)
ZD 4	Nevyhovující průjezd křižovatkou, zvláště ve směru od Hr. Králové na Prahu	Pardubice, Pražská a Teplého, I/37	Křižovatka a nadjezd u Parama
ZD 5	Vysoká intenzita dopravy centrem	Pardubice, Palackého, Masarykovo n., Sukova tř., Nám. Republiky Jahnova	Dopravní komplikace, zácpy, negativní vliv na okolí
ZD 6	Absence pěší zóny	Tř. Míru a Náměstí Republiky	Velký pohyb chodců, úzké chodníky, hustý provoz MHD a zásobování, nevhodná návaznost na historické jádro města
ZD 7	Vysoká intenzita dopravy centrem, velký pohyb chodců a cyklistů	Pardubice, Hradecká, 17. listopadu, J. Palacha	Dopravní komplikace, zácpy, negativní vliv na okolí
ZD 8	Nevyhovující průjezd křižovatkou	Pardubice, ČEZ ARENA	Dopravní komplikace, zácpy, negativní vliv na okolí,
ZD 9	Nevyhovující úvratové železniční spojení	Pardubice, Rosice n. L.	Nevyhovující průjezd vlakem směrem na Chrudim, časové ztráty a ztráta konkurenceschopnosti železnice
ZD 10	Absence komfortního přechodu přes kolejisté nádraží z jižní části města	Pardubice nádraží a Dukla	Komplikovaná pěší a cyklistická doprava z jižní části města na nádraží
ZD 11	Vysoká intenzita dopravy v lokalitách pro bydlení a rekreaci	Pardubice, Na Drážce, Kpt. Jaroše, Hlaváčova apod.	Dopravní komplikace, negativní vliv na okolí
ZD 12	Absence severovýchodního obchvatu města	Pardubice, Fáblovka, Cihelna, Dubina	Podstatné snížení dopravního zatížení, podmínka regenerace centra, včetně nárůstu dopravy v dalších letech, od roku 2001 v územním plánu, problém financování stavby
ZD 13	Absence jihovýchodního obchvatu města	Pardubice, Dražkovice, Pardubičky	Omezení dopravního zatížení centra, jedna z podmínek revitalizace centra města, od roku 2001 v územním plánu, problém financování stavby

(4.2.3)

Závady v technické infrastruktuře (ZT)

Tabulka 03

Identifikace	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika
ZT 12	Chybějící napojení vodovodu na vodohospodářskou soustavu	Hostovice	Napojení do roku 2010 - nebylo realizováno

(4.2.4)

Závady hygienické (ZH)

Tabulka 04

Identifikace	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika
ZH 1	Hluková zátěž letiště	Pardubice - St. Čívce, Nemošice	Hluk nad 90 dB
ZH 2	Hluková zátěž letiště	Pardubice - St. Čívce	Hluk 85 až 90 dB
ZH 3	Hluková zátěž letiště	Pardubice - Popkovice	Hluk 85 až 90 dB
ZH 4	Hluková zátěž letiště	Pardubice - Jesničanky	Hluk 85 až 90 dB
ZH 5	Hluková zátěž letiště	Pardubice - Nemošice	Hluk 85 až 90 dB
ZH 6	Hluková zátěž letiště	Pardubice - Mnětice	Hluk 85 až 90 dB
ZH 7	Hluková zátěž ze sil. dopravy	Pardubice - Staré Čívce, Popkovice	Negativní vliv na obyvatele obce
ZH 8	Hluková zátěž ze sil. dopravy	Pardubice střed	Negativní vliv na obyvatele obce
ZH 9	Hluková zátěž ze sil. dopravy	Pardubice, Na Drážce	Negativní vliv na obyvatele obce
ZH 17	Hluková zátěž ze žel. dopravy	Pardubice - Svítkov	Snížena protihlukovými stěnami
ZH 18	Hluková zátěž ze žel. dopravy	Pardubice - Pardubičky	Snížena protihlukovými stěnami
ZH 19	Hluková zátěž ze žel. dopravy	Pardubice - Černá za Bory	Snížena protihlukovými stěnami
ZH 24	Riziko explozí	Pardubice, Semtín, Rosice, Černá za Bory	Zóny havarijního plánování, viz obrázek 44 v kapitole A4.3.6 v ÚAP 2010
ZH 25	Riziko úniku toxických látek	Pardubice, Semtín, Dašice	Zóny havarijního plánování, viz obrázek 44 v kapitole A4.3.6 v ÚAP 2010
ZH 26	Ekologické zátěže území	Pardubice, Semtín, Rybitví Rosice, Svítkov	Viz obrázek 16 v kapitole A2.2.3 v ÚAP 2010

(4.2.5)

Závady ve využití krajiny (ZK)

Tabulka 05

Identifikace	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika
ZK 1	Monokulturní, bezlesá krajina	Mimo oblastí krajinného rázu	Území s koeficientem ekologické stability KES pod průměrem ORP (KES < 0,36)
ZK 2	Oblasti s převahou nefunkčních prvků ÚSES	ORP	Viz problémový výkres

(4.2.6)

Problémy a střety záměrů na provedení změn v území

Vysvětlivky identifikace:

SZ - vzájemné střety záměrů

SLk - střet záměru s limitem kulturním

SLp - střet záměru s limitem přírodním

SLt - střet záměru s limitem technickým

P - problém

(A021) - střet záměru se sledovaným jevem (číselné označení jevu je dle vyhl. č. 500/2006 Sb., přílohy č. 1)

Tabulka 06

Identifikace	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika
SLk	Střet s územím archeologických nálezů ÚAN (A016)	Celá ORP	Viz výkres limitů a kapitola A4.1.2 v ÚAP 2010
SLk 1	Střet navrhované zástavby s OP MPR (A005)	Pardubice	Zastavitelné území Cihelna v ochranném pásmu MPR
SLp 8	Střet již budovaného rozšíření silnice I/37 s ÚSES a lesem (A021, A040)	Ohrazenice, Srch	Střet řešen podmínkami pro realizaci rozšíření I/37
SLp 17	Střet obchvatu Sezemic s ÚSES (A021)	Počapelské chalupy	Střet s lokálním biokoridorem LBK 14 a lesem
SLp 18	Střet I/36 (SV obchvatu) Pardubice s ÚSES, s ochranou půdy a krajiny (A021, A018, A041)	Pardubice	Střet s nadregionálním biokoridorem NRBK K72, s registrovaným VKP č. 13 Staré Labe, s třídou ochrany půdy 1 a s krajinným celkem Niva Labe
SLp 19	Střet přeložky silnice II/322 (přístav) s ÚSES (A021)	Pardubice, U Trojice	Střet řešen podmínkami stanovenými změnou ÚP Pardubice v r. 2010
SLp 20	Střet přeložky silnice trasami/322 (přístav) s ÚSES (A021)	St. Čívce	Střet řešen podmínkami stanovenými změnou ÚP Pardubice v r. 2010
SLp 21	Střet přeložky silnice I/2, JZ tangenta s ÚSES (A021)	St. Čívce, Barchov	Střet řešen podmínkami stanovenými změnou ÚP Pardubice v r. 2010
SLp 22	Střet variant přeložky silnice I/2, JZ tangenta s ÚSES s ochranou půdy (A021, A041)	St. Mateřov	Střet řešen podmínkami stanovenými změnou ÚP Pardubice v r. 2010
SLp 23	Střet přeložky silnice I/2, JZ tangenta s ÚSES a s ochranou půdy (A021, A041)	St. Jesenčany	Střet řešen podmínkami stanovenými změnou ÚP Pardubice v r. 2010
SLp 28	Střet zastavitelného území s třídou ochrany půdy 1 (A041)	Pce, Trnová	

SLp 29	Střet zastavitelného území s třídou ochrany půdy 1 (A041)	Mikulovice	
SLt 41	Střet JZ obchvatu Pardubic a přeložky II/322 s OP VTL plynu a ropovodu (A075, A077)	St. Čívce	Křížení s oběma a souběh s přeložkou I/2
P 4	Nesoulad prvků ÚSES	Celá ORP	Nesoulad označení a funkčnosti prvků lokálních ÚSES převzatých z územních plánů obcí. Problém řešen vypracováním „Aktualizace lokálních ÚSES v ORP Pce“

(4.2.7)

Ohrožení území přírodními jevy

Řešené území není ohroženo běžnými přírodními jevy, není náchylné k vodní ani k větrné erozi. Město Pardubice je před povodňovými průtoky Labe a Chrudimky ochráněno protipovodňovými hrázemi dimenzovanými na stoletou vodu Q_{100} . Nelze však vyloučit místní přivalové deště, které mohou ohrozit některé části území.

Vyhodnocení stavu a vývoje území uvedené v aktualizaci územně analytických podkladů a seznam závad, střetů a problémů v území v této kapitole je výchozím podkladem pro zpracovávání územně plánovacích dokumentací města. Při zpracování územního plánu je nutné tyto problémy posoudit také z hlediska širších vztahů v území a jejich řešení v návrhu podrobně odůvodnit.

Závady, střety a problémy jsou graficky vyznačeny v příloze návrhu zadání (viz Problémový výkres řešeného území 1:25 000).

5. Požadavky na rozvoj území města

(5.1)

Základní územní vztahy

Statutární město Pardubice se svými více než 90 000 obyvateli a rozlohou správního území 82,66 km² se řadí k největším městům České republiky. Nachází se cca 100 km východně od Prahy, hlavního města ČR, cca 20 km jižně od města Hradce Králové, které je správním městem Královéhradeckého kraje a 10 km severně od Chrudimi. Správní území Pardubic zahrnuje dvacet katastrálních území (viz odstavec 1.2).

Spolu s oběma městy vytváří Pardubice rozsáhlou aglomeraci, která je správním a hospodářským jádrem východních Čech. Míra hospodářských a sociálních vazeb uvnitř aglomerace je velmi silná a bezprostředně se promítá do územních vztahů. Z těchto důvodů je nezbytné, aby byly aglomerační vztahy do návrhu územního plánu promítnuty.

(5.2)

Charakteristika a potřeby města

Město Pardubice je významným hospodářským a společenským centrem s rozsáhlou příměstskou oblastí, kde žije více než 100 000 obyvatel. Sídlní struktura správního území města obsahuje vlastní kompaktní město a deset samostatných sídel v krajině (Opočíněk, Lány na Důlku, Staré Čívce, Popkovice, Dražkovice, Nemošice, Mnětice, Hostovice u Pardubic, Žižín a Staročernsko), které od kompaktního města dělí volná krajina. Hranice kompaktního města jsou vymezeny následujícími přírodními a civilizačními faktory: na severozápadě rozsáhlými průmyslovými plochami, na východě a západě ochranou cenného přírodního prostředí navazujícího na nivu Labe a na jihu především provozními limity mezinárodního letiště a cenným územím toku Chrudimky.

Poloha a rozsah kompaktního města (jádra správního obvodu) poskytuje jen minimální možnosti pro jeho další územní expanzi. Reálnou možností dalšího rozvoje města je proto zahušťování stávající struktury jádra, spojené s jeho postupnou přestavbou. Tento vývoj směřuje k posílení a využití předností města (k dobré pěší mobilitě, sociálním vztahům, k bezpečnosti obyvatel), tedy k

napravení dědictví minulého století, které město rozdělilo do málo komunikujících, mnohdy monofunkčních částí a oslabilo fenomén městského života. Návrat k původním polyfunkčním strukturám města a hledání nového propojení jeho jednotlivých částí je nezbytným procesem jeho dalšího vývoje. To se také týká propojení města s historickým jádrem a zámekem.

Při orientování nových obytných ploch do případných přestavbových území je nezbytné pečlivě prověřit jejich hodnotu a v případě hodnotných historických staveb a areálů podporovat jejich obnovu před demolicemi a náhradami novostavbami. Návrh územního plánu by neměl zcela pomíjet historickou funkční diferenciací území a při vymezení těchto území, by měl respektovat významné památkově hodnotné objekty, včetně jejich funkcí.

Při tvorbě základní koncepce uspořádání území je nutné respektovat území plošné památkové ochrany – MPR, OP MPR, NKP, OP NKP popř. další architektonicky cenné soubory staveb a objekty, které sice nejsou zapsané v ÚSKP ČR, ale významnou měrou se podílejí na historické struktuře daného sídla. Nedílnou součástí MPR a jejího OP je i přírodní rámeček města.

Rozvoj samostatných obcí v krajině zůstane svébytný, silný vliv města je třeba kompenzovat péčí o zachování jejich charakteru a obrazu. Při vytvoření nabídky zastavitelných rozvojových ploch je nezbytné brát v úvahu nejen jejich reálnost z hlediska technického, časového a ekonomického, ale rovněž vhodnost z hlediska krajinářského, architektonického, památkového a historického.

Město je odvráceno od řeky Labe. Zapojení obou řek do života města a artikulace ploch obou jejich niv a nábřeží je v řešení územního plánu města významným faktorem. Pro formování městské struktury je obnova propojení tohoto přírodního fenoménu s historickým jádrem a s přírodními prvky vnitřního města jedním ze základních cílů.

(5.3)

Strategické cíle (Strategický plán města 2007)

Pardubice jsou harmonicky se rozvíjejícím kulturním, společenským a průmyslovým centrem kraje, kde občané naleznou zaměstnání, kulturní a společenské vyžití a příjemné a čisté životní prostředí. Rozvoj města bude v souladu s vizí trvalé udržitelnosti.

Ekonomická prosperita se opírá o vyváženou strukturu jak velkých, tak středních a malých firem, s důrazem na postupný přechod od materiálově náročných provozů k progresivním technologiím a službám s rostoucím podílem vědy a výzkumu. Ekonomickou prosperitu podporuje efektivní využití vhodné geografické polohy, dopravní dostupnosti a kvalifikované pracovní síly.

Závěry SWOT analýzy:

Rozvíjení silných stránek území

- zvýšení nabídky vzdělávání ve městě, budování sítě sociálních služeb,
- rozšiřování tradičních akcí, aktivit, péče o děti a mládež,
- posilování veřejné infrastruktury, zejména v oblasti dopravy a občanského vybavení.

Odstranění slabých stránek území

- rekonstrukce a rozšíření nabídky občanského vybavení v oblasti profesionální i amatérské kultury, sportu a turistického ruchu,
- podpora cestovního ruchu a kongresové turistiky včetně akcí nadregionálního a mezinárodního významu a zvýšení atraktivity města,
- prohloubení koncepce všech oblastí života města.

Využití příležitostí

- zpřístupnění nábřeží řek a jejich rekreační využití, využití jejich přírodních ploch,
- oživení městské památkové rezervace a její otevření kultuře,
- spolupráci se sousedními obcemi a krajem.

Potlačení hrozeb

- nepříznivý demografický vývoj,
- nízká priorita cestovního ruchu v rozvoji města.

6. Požadavky na plošné a prostorové uspořádání území (urbanistickou koncepci a koncepci uspořádání krajiny)

(6.1)

Základní požadavky na uspořádání území

Urbanistická koncepce bude vycházet z požadavků stanovených v Politice územního rozvoje a v Zásadách územního rozvoje Pardubického kraje, zejména bude respektovat v nich uvedené priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území. Koncept a návrh územního plánu prověří možnosti řešení problémů uvedených v územně analytických podkladech a v problémovém výkresu (příloha č. 1 zadání).

(6.2)

Urbanistická koncepce

Prostorová soustava města byla po dobu jeho vývoje budována zejména přírodními, později také civilizačními prvky, z nichž nejdůležitějšími jsou toky řek a jejich nivy, historické jádro města se zámek a dopravní infrastruktura (především železnice), které kompaktní město rozdělují do jednotlivých, relativně samostatných částí. Připojené obce jsou samostatnými sídly v krajině s vlastním specifickým vývojem ovlivněným silnou gravitací města. Při postupném formování kompaktního města nebyly dostatečně řešeny kompoziční problémy, zejména v integraci hodnotného přírodního prostředí (nivy řek), v řešení prostorové struktury města (propojení jeho částí a růst měřítka) a v estetické úrovni umělého prostředí.

Urbanistická koncepce města bude formulována tak, aby ve vývoji města byla dlouhodobě udržitelná. Vytvoří pevnou kostru pro flexibilní koncepci územního rozvoje, pozornost soustředí zejména na veřejný prostor a urbanistický parter a zastaví extenzivní růst města. Reálnost dosažení stanovených cílů bude ověřena zpracováním dvou variant řešení (viz kapitola 16.).

Kompaktní město je potenciálním zdrojem a současně také prostorovou rezervou dalšího rozvoje, je předmětem intenzifikace cestou přestavby narostlé struktury. Významnými kompozičními zásahy budou:

- posílení vlivu historického jádra a jeho spojení s navazující městskou strukturou a přírodními prvky,
- zapojení řek a jejich nábřeží do města, posílení historického obrazu města v krajině,
- oslabení negativního vlivu civilizačních bariér,
- nové vymezení prostorových celků města a jejich veřejných prostor,
- lokalizace subcenter a jejich hierarchizace,
- posílení srozumitelnosti a zvýšení rozmanitosti a přitažlivosti městské struktury,
- posílení rekreačních možností uvnitř kompaktního města, především se zaměřením na každodenní rekreaci.

V řešení budou posíleny historické a výtvarné dominanty, kompoziční osy, budou chráněny dochované hodnoty přírodní, historické a civilizační. Posílen bude městský charakter veřejných prostorů a jejich vzájemné funkční a prostorové vztahy.

(6.3)

Plochy s rozdílným způsobem využití

Plochy s rozdílným způsobem využití budou vymezeny v souladu s vyhláškou č. 501/2006 Sb. o obecných požadavcích na využívání území a v souladu se standardem pro zpracování územních plánů v GIS - MINIS z 04/2010¹.

Při vymežování funkčního využití a prostorového uspořádání ploch bude důraz kladen na vymezení (zpřesnění) urbanistické kompozice a charakteru území a na stanovení srozumitelných podmínek zajišťujících jednoznačné užití územně plánovací dokumentace, zejména v případě smíšených

¹ Metodika „MINIS - Minimální standard pro digitální zpracování územních plánů v GIS“ vydanou Pardubickým krajem v 04/2010

funkčních ploch. Specifické podmínky budou vymezeny pro veřejný prostor (veřejná prostranství, tj. náměstí, ulice, tržiště, chodníky, pasáže, nábřeží, veřejná zeleň, parky apod.) sloužící obecnému užívání, s cílem zvýšit jejich kvalitu a posílit možnosti každodenní rekreace s přímou návazností na plochy pro bydlení a navazující volnou krajinu.

Řešení územního plánu bude obsahovat:

- vymezení veřejných prostranství,
- požadavky na formování veřejného prostoru, na jeho kvalitu a artikulaci,
- podmínky flexibility využití funkčních ploch a stanovení limitů možných zásahů s cílem výrazně omezit potřebu změn územně plánovací dokumentace,
- vymezení charakteru jednotlivých funkčních ploch (případně také částí města) a rozsahu jejich vybavení,
- vhodné regulační nástroje využití funkčních ploch s orientací na nabídku, podněcující architektonické řešení a formulující principy prostorového řešení a usnadňujícího rozhodování v území,
- vymezení ploch veřejné zeleně a její rekreační funkce.

Při vymezení ploch budou zohledněny přirozené územní prvky – přírodní prvky, cestní síť, hodnotná urbanistická struktura, charakter území, podmínky jeho dopravní dostupnosti apod.

(6.4)

Koncepce uspořádání krajiny

Založení města Pardubice na soutoku řek Labe a Chrudimky, spolu s okolní rovinatou krajinou Pardubické kotliny a dominantou Kunětické hory výrazně ovlivnilo a stále ovlivňuje urbanismus města.

Prostorové souvislosti počátků urbanizace města předurčili především prostorově spojitě jevy, tedy říční toky. Pardubice si jako jedno z mála měst v Evropě doposud udržují významný krajinný fenomén. Okolní krajina přímo a spojitě proniká až do vlastního jádra města. Přírodě blízká území navazující na říční toky vytváří specifickou formu centra města. Hodnotné přírodní prostředí nabízí doposud nevyužité možnosti zásadního posílení kvality života ve městě, zároveň je však významnou bariérou mezi jednotlivými částmi města.

Koncepce uspořádání krajiny bude definovat kroky, které při plném respektování environmentálních hodnot a limitů území vázaných především na vodní toky, povedou k plnému využití městotvorného a rekreačního potenciálu přírodních území ve městě.

(6.5)

Koncepce uspořádání krajiny bude obsahovat:

- vytvoření prostorově spojitě sítě městské zeleně, propojující zelené plochy vázané na městské řeky, rozsáhlé městské lesy, drobnější prvky městské zeleně a okolní krajinu,
- kroky vedoucí k prostupnosti sítě městské zeleně a krajiny (především říčních niv Labe a Chrudimky) s ohledem na přesah do navazujících správních území (bude korespondovat s řešením pěší a cyklistické dopravy),
- vymezení funkčních ploch zeleně zásadně přírodních a ploch s možností vložení prvků občanské vybavenosti zvyšující rekreační potenciál území,
- vhodné regulační nástroje využití funkčních ploch zeleně stanovující podmínky jejich ochrany a regulující míru jejich zastavitelnosti,
- vymezení hranic mezi urbanizovaným územím a volnou krajinou, vymezení míst vhodných pro zvýšenou ochranu z hlediska kvality obrazu sídla v krajině a krajinného rázu, opatření ke zkvalitnění obrazu sídla v krajině a krajinného rázu,
- návrh na zapojení Labe a Chrudimky do urbanismu města,
- upřesnění zásad pro jednotlivé krajinné typy.

7. Požadavky na řešení veřejné infrastruktury

Při řešení veřejné infrastruktury (dopravní infrastruktura, technická infrastruktura) je nutné respektovat historické trasy a zaměřit se i na ochranu kulturní krajiny a její dochované součásti – historické cesty, stromořadí a aleje, významné pohledové osy, v minulosti komponované průhledy, přírodní dominanty, ale i drobné stavby v krajině, rozcestníky, kapličky, křížky, poutní a památná místa.

7.1 Dopravní infrastruktura

(7.1.1)

Dopravní infrastruktura byla v roce 2010 předmětem VI. změny Územního plánu města Pardubic. Hlavní dopravní koridory (zejména pro silnice I. třídy) jsou v území stabilizovány a připravovány k realizaci. Silniční obchvaty I/2, I/36, I/37 (resp. vymezené koridory) by měly být novým územním plánem respektovány.

(7.1.2)

Nový územní plán bude vytvářet podmínky pro obnovu a rozvoj sídelní struktury města, pro kvalitní bydlení a pro odstraňování nevhodných zásahů provedených do struktury města v minulých obdobích. Systém navržené dopravy bude posuzován komplexně jako jeden funkční celek, navržené úpravy budou z hlediska jejich zásahu do veřejné infrastruktury (zejména veřejných prostranství a občanské vybavení) a vlivu na bydlení vyhodnoceny. Tam, kde to bude potřebné, návrh stanoví vhodné pořadí (etapizaci) změn v území.

Hlavní požadavky na koncepci dopravního systému města jsou specifikovány v následujících odstavcích. Hlavním cílem řešení je:

- zajistit, aby dopravní systém co neoptimálněji umožňoval obsluhu území a zabránil zatěžování centrální části města, obytných a rekreačních území tranzitní nebo necílovou dopravou,
- zklidnit především centrální prostory města,
- uplatnit ekonomická hlediska, tj. hodnocení míry vložených prostředků a dosažených efektů při maximálním využití stávajících tras a ploch v území,
- zajistit optimalizaci vazeb mezi jednotlivými sektory města,
- zpracovat zásady dopravy v klidu
- zajistit ochranu hodnot území.

Dopravní infrastruktura bude řešena komplexně ve vzájemných vazbách jednotlivých druhů dopravy a s požadavky na zvýšení komfortu, rychlosti, bezpečnosti a spolehlivosti, při zajištění kvality prostředí. Dopravní napojení nově navrhovaných ploch bude řešeno účelně, s ohledem na způsob využití jednotlivých návrhových ploch.

(7.1.3)

Silniční doprava

Z hlediska širších vztahů v území budou dálkové dopravní vazby v západovýchodním směru přenášeny trasami D11-R35 vedenými severně mimo území Pardubic. V letech 2007 až 2009 byl na území města proveden dopravní průzkum, aktualizace dopravního modelu, modelování variant rozvoje komunikační sítě města a modelování dopravního zatížení města do roku 2025.²

Severojižní vazby, propojující Hradecko-Pardubickou aglomeraci budou přenášeny trasou I/37. Tyto trasy jsou navrhovány ve čtyřpruhovém uspořádání s mimoúrovňovými křížovatkami. Druhou silnicí nadregionálního významu je I/2, která by měla být vedena na MÚK I/37 Dražkovice s vazbou na jihovýchodní tangentu pokračující severovýchodně na I/36.

Silnice I/36 je v prostoru Pardubic navrhována v trase severovýchodní tangenty s návazností na nižší silniční strukturu. V uspořádání vnější silniční sítě má regionální význam silnice II/341 Heřmanův Měs-

² Dokumentace dopravního průzkumu, dopravního modelu a modelovaných variant rozvoje a dopravního zatížení města je podkladem pro zpracování územního plánu města.

tec-Lázně Bohdaneč s návazností severně na I/36 (oddálená západní tangenta), která zajistí napojení přístavu, industriální zóny a letiště.

V návrhu bude zdůrazněn význam křižovatek na tangenciálním dopravním systému. Z hlediska řešení širších vztahů v území, ve vazbě na návrh nadřazených dopravních tras dojde v některých případech k jejich umístění mimo správní území města Pardubic.

(7.1.4)

Doprava v klidu

Možnost parkování v centrální části města je hodnocena jako zcela nedostatečná. Podmínkou realizace nových záměrů bude proto zajištění všech parkovacích a odstavných stání v rámci každého nového záměru v území, přednostně v podzemních garážích. Parkoviště (P+R, P+G) a vícepodlažní parkovací domy budou soustředěny zejména při hlavních vjezdech do území. Pro další obsluhu městských částí budou vícepodlažní nebo podzemní garáže, případně v kombinaci s občanským vybavením umístěny v souladu s konkrétním urbanistickým řešením. Doprava v klidu uvnitř území městské památkové rezervace bude regulována, podzemní garáže budou řešeny mimo území plošné památkové ochrany.

(7.1.5)

Železniční doprava

Předmětem řešení územního plánu je především koordinace železniční dopravy s ostatní dopravou města (se silniční, autobusovou, městskou hromadnou dopravou, pěší, a cyklistickou dopravou) ve vztahu k posouzení možností využití koridorů železniční sítě na území města pro realizaci městské dráhy (městské železnice), sloužící v intervalovém provozu komfortnímu a rychlému spojení odlehlých částí města. Řešeny budou návaznosti vyplývající z návrhu ostatních částí dopravního systému města, zejména:

- koordinace s připravovaným zapojením Medlešické spojky,
- koordinace se stavbou „Průjezd železničním uzlem Pardubice“,
- koordinace s projektem „Modernizace trati Chrudim – Pardubice – Hradec Králové“ včetně ochrany území v šíři 10 m na obě strany stávající traťové koleje,
- mimoúrovňové křížení s tratí čí. 010 Kolín – Česká Třebová,
- zajištění ochrany celostátních drah podle podmínek SŽDC Praha.

Modelově bude ověřena indukce vazeb budoucího přístavu a multimodálního logistického centra mimo železnici také na silniční síť s cílem vyloučit těžkou nákladní dopravu z centrální oblasti města. Předmětem řešení návrhu bude stabilizace dopravního napojení přístavu Pardubice.

(7.1.6)

Letecká doprava

Mezinárodní letiště Pardubice je součástí celkového dopravního systému města a regionu s nadregionálním významem. Je integrováno do prostoru kompaktního města. Předmětem řešení územního plánu je:

- vymezení ploch pro vybavení navazujícího území veřejnou infrastrukturou,
- kapacitní napojení lokality na dopravní systém města; napojení na ostatní technickou infrastrukturu včetně předpokládaného občanského vybavení,
- posouzení možností využití stávajícího železničního napojení (zavlečkování) areálu letiště včetně napojení přístavu.

(7.1.7)

Vodní doprava

Město ve spolupráci s krajem dlouhodobě sleduje záměr na vybudování přístavu Pardubice a navazujících průmyslových ploch včetně multimodálního logistického centra. V územním plánu bude:

- respektována koncepce přístavu Pardubice, včetně tzv. zimního přístavu
- respektována územní rezerva D-O-L,

- posouzena možnost rozšíření vodní dopravy na obou řekách včetně návrhu lokalizace osobního přístavu a řešení jeho vztahů k městu.

(7.1.8)

Pěší a cyklistická doprava

Pěší a cyklistická doprava je významnou součástí dopravního systému města, které ji dlouhodobě rozvíjí. Předmětem územně plánovací dokumentace je prověření stavu a doplnění systému ve vazbě na změny ve struktuře města, umístění subcenter a veřejné infrastruktury. V této oblasti územní plán prověří:

- vztahy této sítě k samostatným sídlům a okolním obcím,
- vedení pěších a cyklistických tras ve vazbě na úpravy prostorové struktury a komunikační síť města,
- využití rekreačního potenciálu tohoto systému s vazbou na krajinu a přírodně hodnotné lokality nebo území,
- posílení prostupnosti volné krajiny navazující na sídla,
- omezení fragmentace volné krajiny.

Další požadavky na řešení:

- realizované, pěší a cyklistické trasy zůstanou v maximální míře zachovány,
- hlavní pěší zóna ve směru od centra bude upravena na Třídě Míru s návazností na městský bulvár Palackého třídy,
- paralelně s Třídou Míru bude prověřeno vedení pěší trasy novým městským prostorem,
- v systému pěších a cyklistických tras budou využity prostory nábřeží a parků,
- nové pěší a cyklistické propojení severní a jižní části města bude navrženo v prodloužení ulice Jiráskovy do ulice K Vinici; v této trase od historického jádra podél funkčních ploch pro sport a rekreaci budou zpřístupněny sportovně rekreační plochy a přestavbové území bývalého vojenského prostoru,
- pěší a cyklistické trasy a navazující odpočinkové prostory budou v souvislosti s celkovým řešením území dále rozvíjeny v severozápadní části centra a na územích přestavby,
- bude navržena možnost komfortního pěšího spojení přednádražního prostoru s transformačním územím jižně od železnice,
- cyklistické trasy budou doplněny v souvislosti s řešením hlavních pěších tras a v souběhu s „rychlodráhou“ podle prostorových možností.

(7.1.9)

Městská hromadná doprava (MHD)

Cílem řešení je změna poměru dělby přepravní práce mezi MHD a individuální automobilovou dopravou ve prospěch MHD, zklidnění centra a kultivace jeho parteru. V souvislosti s urbanistickou koncepcí města a s řešením jeho dopravního systému bude komplexně posouzen stav a výhled městské hromadné dopravy, zejména:

- využití nových tras pro vedení nových linek a zlepšení dostupnosti MHD,
- prověření možnosti preference MHD na nejdůležitějších trasách,
- stabilizace vedení tras s ohledem na trolejové vedení,
- prověření systému MHD.

Jako paralelní systém veřejné hromadné dopravy bude posouzena možnost využití stávajících koridorů železniční sítě na území města pro vedení linek městské dráhy (alt. městské železnice) pro diametrální propojení protilehlých území města ve směru Průmyslová zóna/ Svítkov – Černá za Bory a Ostřešany/Nemošice – Doubravice/Ohrazenice se stanicemi v centru města a s napojením na přestupní uzly.

(7.1.10)

Autobusová doprava

Obsluha vnějších regionálních autobusových linek je vedena z autobusového nádraží, které je umístěno, vzhledem k navazující dopravě (zvláště k železnici), v nevhodné poloze. Územní plán navrhne:

- nové umístění tohoto terminálu,
- zajištění jeho dopravní obsluhy včetně návaznosti na ostatní druhy dopravy,
- trasy páteřních linek tohoto systému vedené mimo centrum města.

(7.1.11)

Integrovaný dopravní systém

Vlastní řešení Integrovaného dopravního systému města není předmětem územního plánu. Vzhledem k postupnému vývoji systému IDS je vhodné v souvislosti s řešením dopravy prověřit možnost zahrnout do územně plánovací dokumentace umístění a případné řešení ploch městských přešupných uzlů. Jedná se zejména o prostor přednádraží (s vazbou na dopravu železniční, autobusovou, individuální automobilovou, cyklistickou, pěší a MHD) a o řešení dopravního systému propojujícího na celém území města železniční a autobusovou dopravu s městskou hromadnou dopravou v úzké návaznosti na lokální subcentra.

7.2 Technická infrastruktura

(7.2.1)

Požadavky na řešení shodné pro všechny systémy technické infrastruktury

Rozvoj jednotlivých systémů technické infrastruktury bude navržen v souladu s urbanistickou strukturou města a v souladu s charakterem a funkčním využitím území.

Pro zastavitelné plochy, bude řešeno kompletní připojení na síť technické infrastruktury. V případě zásobení teplem a plynofikace bude návrh vycházet z energetické koncepce města a způsobu využití území. Pro zastavitelné plochy, které budou vyžadovat vybudování technické infrastruktury, budou vyznačeny koridory technické infrastruktury od bodů napojení. Pro možnost posouzení kapacity technické infrastruktury bude bilance potřeb vyčíslena po jednotlivých lokalitách (případně funkčních plochách) a zapracována do koncepce rozvoje jednotlivých sítí. Pro další rozvoj technické infrastruktury nebudou, s výjimkou vodních děl, využívána doposud nechráněná záplavová inundační území města.

Rozvojové plochy budou zapojeny na systémy veřejné infrastruktury, dostupné na území města. Na rozvojových plochách bude řešen dopad všech známých limitů území, odvodnění, nakládání s odpadní vodou, připojení na teplo a energie, řešení telekomunikací a nakládání s odpady. Nově navrhovaná zařízení a jejich základní koridory budou zařazeny mezi veřejně prospěšné stavby. Navržená infrastruktura uvnitř rozvojových ploch bude funkčně přípustná v každé ploše. Navržená infrastruktura bude vyhovovat plánované kapacitně území. Celková koncepce infrastruktury nebude bránit dalšímu rozvoji území.

(7.2.2)

Vodní hospodářství

Podkladem pro řešení bude vodohospodářská mapa, podklady správců vodotečí a aktualizace územně analytických podkladů. Na území města bude dořešena problematika „vnitřních vod“ ve vztahu k extrémním povodňovým stavům a k odvodnění území (kanalizace). Aktualizována budou pásma hygienické ochrany (PHO) vodních zdrojů a zařízení pro likvidaci odpadních vod. Budou respektována území lokalit se znečištěním podzemních vod ve vztahu k omezení dalšího využívání území. Dále bude:

- v rámci koncepce dořešeno zprůtočnění slepých ramen,
- celkově sledována a respektována snaha o snížení hladiny místních vodotečí pročištěním a údržbou na původní úroveň,
- přeřešena koncepce akumulace povrchových vod Spojišského odpadu ve vztahu k plánované výstavbě suchého poldru v katastru obce Spojiš,

- podél vodotečí respektován požadavek na min. jednostranné pásy pro údržbu těchto vodotečí v min. šíři dle významu vodoteče 6 až 8m,
- dořešena ochrana tzv. „zimního přístavu“ na ústí Jesenčanského potoka (pravděpodobně přeložkou potoka).
- Bude provedeno posouzení kapacity kanalizačního svodu v pravobřežním území Chrudimky a navrženo řešení pro odvod vod do levého podjezí Labe

(7.2.3)

Zásobování vodou

Podklady o stávající síti budou čerpány z GIS, z technické mapy města (TMM) Pardubice a z aktualizace územně analytických podkladů. Základním zdrojem je Vodárenská soustava východních Čech.

Dalšími podklady budou: zpracovaná projektová dokumentace „Vodovod Pardubicko“ (vč. Holicka) - generel vodovodní sítě a „Plán rozvoje vodovodů a kanalizací Pardubického kraje“ (PRVK) s vazbou na širší území. Rozvojová území budou připojena na veřejnou vodovodní síť města. Využití lokálních zdrojů nebude na území města uvažováno. U vodovodu budou posouzeny tlakové ztráty na stávající síti vlivem připojení nových lokalit a celková bilance potřeby vody z hlediska odběru i z hlediska krytí požární potřeby.

Další upřesnění požadavků na řešení bude poskytnuto provozovatelem sítě.

Nové řešení bude doplněno o tyto požadavky:

- doplnit (upravit) nově navržené PHO Vodního zdroje Nemošice,
- při návrhu sítě vodovodů a kanalizací preferovat veřejnou přístupnost tras, zejména v případě páteřních sítí,
- dořešit doplnění vodovodní sítě na území celého města.

(7.2.4)

Odkanalizování

Podklady o stávající síti budou čerpány z GIS, z TMM Pardubice a z aktualizace územně analytických podkladů. Dalším podkladem bude zpracovaná projektová dokumentace „Riziková analýza hydraulické spolehlivosti stokové sítě města Pardubice v interakci na protipovodňová opatření pro kanalizační síť“. Na území města bude přednostně řešena jednotná kanalizační síť. V rámci možností jednotlivých lokalit bude upřednostňováno vsakování dešťových vod a jejich akumulace u zdroje pro další využití jako užitkové vody. Lokální čištění je na území města pouze výjimečně přípustné v jednotlivých případech v okrajových částech města. Při řešení rozvojových ploch je nutné vždy posoudit kapacitu navazující části kanalizační sítě. Dále bude nové řešení doplněno o tyto požadavky:

- dořešit doplnění kanalizační sítě na území celého města v souladu s koncepcí PRVK Pardubického kraje s cílem maximalizace využití stávající biologické čistírny odpadních vod (BČOV),
- při návrhu páteřní kanalizační sítě preferovat, aby tyto trasy byly veřejně přístupné,
- vyčlenit prostory pro retenční nádrže v lokalitách Husova, Kyjevská, 2x sídliště Závodu Míru, Cihelna a Polabiny, Ohrazenice a Trnová, za účelem snížení znečištění na odlehčení, včetně akumulace odpadních vod,
- respektovat kanalizační řad městské kanalizace, který je závazný.

(7.2.5)

Zásobení plynem

Podklady budou čerpány z GIS, z TMM Pardubice a z aktualizace územně analytických podkladů. Dalším podkladem bude „Generel plynovodní sítě měst“ (zpracovatel Repln Pardubice, 2011-12). Nové rozvojové plochy budou objemově vyjádřeny (předpokládaný odběr). Návrhy budou konzultovány s provozovatelem. Na základě generelu budou rezervovány plochy pro další rozvoj a úpravy plynovodní sítě, regulační stanice, nadřazené sítě vč. ochranných a bezpečnostních pásem.

Budou vytvářeny podmínky k postupné změně provozních parametrů stávající sítě, zejména v sídlištní zástavbě (z NTL na STL). Zařízení potřebná pro provoz sítě je třeba umísťovat na samostatných pozemcích.

(7.2.6)

Zásobení teplem

Podklady budou čerpány z GIS, z TMM Pardubice, z aktualizace územně analytických podkladů a z podkladů provozovatele. Koncepce dalšího rozvoje sítě bude převzata z podkladů a dokumentací správce sítě - Elektráren Opatovice, a.s.

Bude respektována změna koncepce tzv. „dvoutrubkové“ rozvodné sítě u nových i stávajících rozvodů. Nové rozvody i rekonstrukce budou předpokládány v bezkanálovém provedení, s rozdělením TUV a ÚT na patě jednotlivých objektů.

(7.2.7)

Zásobení elektrickou energií

Podklady budou čerpány z GIS, z TMM Pardubice, z aktualizace územně analytických podkladů a z podkladů provozovatele. V rámci nových rozvojových ploch bude řešeno rozmístění a trasy VN sítě, dále budou stanoveny zásady řešení NN sítě. Nezbytné je projednávání a koordinace z hlediska koncepce sítě v systému provozovatele. Nově navržené lokality budou konzultovány s provozovatelem a dopracovány dle jeho pokynů, včetně vymezení ploch pro jeho zařízení. Na území města nebudou navrhována samostatná území pro umístění fotovoltaických zařízení.

(7.2.8)

Telekomunikace

Podklady budou čerpány z GIS, z TMM Pardubice, z aktualizace územně analytických podkladů a z podkladů provozovatele. V rámci rozvoje budou respektovány limity koridorů radioreleových tras. Koncepce rozvoje telekomunikací bude vycházet z podkladů provozovatele a z dalšího technického vývoje v oboru v době zpracování územního plánu.

(7.2.9)

Nakládání s odpady

V rámci nového územního plánu bude dořešena problematika separačního dvora Dražkovice, která je prioritní pro další provoz odpadového hospodářství města. Nově budou vyhledány lokality pro separační dvůr Pardubičky (jako alternativa pro případné zrušení JV obchvatem silnice I/2).

U nových rozvojových lokalit budou uvažovány plochy pro nakládání s odpady, včetně ploch na separovaný odpad. Celková koncepce nakládání s odpady bude upřesněna projednáním s odborem životního prostředí Magistrátu města Pardubice.

7.3 Občanské vybavení

(7.3.1)

Předmětem řešení územního plánu bude ochrana a rozvoj především veřejného občanského vybavení v oblasti výchovy a vzdělávání, sportu a tělovýchovy, sociálních a zdravotních služeb, kultury, veřejné správy a ochrany obyvatelstva včetně vymezení dostatečných územních rezerv. Základní občanská vybavenost bude situována především v lokálních subcentrech s dobrou přístupností pro pěší a veřejnou dopravu. O nadmístní a regionální občanskou vybavenost mohou být rozšířena subcentra, v samostatné poloze bude občanská vybavenost umístěna vždy s dobrou návazností na nadřazený dopravní systém a na systém veřejné hromadné dopravy. V návrhu ploch občanského vybavení budou sledovány možnosti jeho polyfunkčního využití. Návrh bude rovněž sledovat zajištění rovnoměrného přístupu obyvatel města k veřejným službám.

Potřebné kapacity a lokalizace občanského vybavení v oblasti sportu a tělovýchovy, jsou projektově zpracovány a budou podkladem pro řešení nového územního plánu³.

³ Generel sportovní vybavenosti města Pardubice, zpracovatel: Sportovní projekty s.r.o. Praha, 06/2009

(7.3.2)

Součástí ploch určených k bydlení budou plochy pro každodenní rekreaci, zejména v případě ploch s vyšším zatížením území. Posouzena bude možnost rekreačního využití ploch navazujících na subcentra (viz zmíněné polyfunkční využití).

7.4 Veřejná prostranství

(7.4.1)

Veřejný prostor, který rozhodujícím způsobem formuje obraz města, bude v územním plánu koncipován jako základní prvek struktury města, se specifickými požadavky na jeho funkční a prostorové uspořádání. Vzhledem k historickému vývoji městské struktury bude součástí konceptu územního plánu jeho analýza a návrh na nové uspořádání:

- v konceptu územního plánu budou specifikovány a zhodnoceny navrhované zásahy do stávajících veřejných prostranství včetně jejich řešení,
- z hlediska formování veřejného prostoru budou posouzena také ostatní transformační území.

V rozvojových plochách a v plochách pro přestavbu budou vždy plochy veřejných prostranství vymezeny, případně bude využití těchto ploch včetně vymezení veřejného prostranství podmíněno zpracováním územní studie nebo regulačního plánu.

8. Požadavky na ochranu a rozvoj hodnot území

(8.1)

Návrh Územního plánu Pardubic bude zpracován v souladu s celorepublikovými prioritami stanovenými Politikou územního rozvoje a v souladu s požadavky, které jsou dále specifikovány v ZÚR Pk. Při tvorbě nového územního plánu je nutno se soustředit zejména na zachování přírodních hodnot, ochranu pozitivních znaků krajinného rázu, zachování a citlivé doplnění výrazu sídel a ochranu obyvatel před zdravotními riziky z narušené kvality prostředí.

K nejvýznamnějším hodnotám území patří přírodní prostředí města včetně obou hlavních koridorů vodních toků, ochrana rozhraní urbanizovaných a neurbanizovaných ploch a volné krajiny, která město obklopuje, zachování kulturních a historických hodnot města včetně souboru kulturních památek a území s archeologickými nálezy, respektování dálkových pohledů a kompozičních vztahů. Při řešení Územního plánu Pardubic musí být tyto hodnoty zachovány a rozvíjeny.

Podmínky ochrany hodnot území budou vycházet ze zpracovaných územně plánovacích podkladů zejména z územně analytických podkladů (viz kapitola 4) a z problémového výkresu (příloha č. 1 zadání). Při řešení dopravního systému bude respektována koncepce ochrany a rozvoje hodnot stanovená v VI. změně územního plánu. Nový územní plán stanoví územní podmínky pro ochranu a rozvoj hodnot území a stanoví koncepci ochrany a rozvoje hodnot území a zásady prostorové regulace (viz kapitola 6).

(8.2)

Ochrana kulturních, urbanistických a architektonických hodnot

Při řešení urbanistické koncepce města, je nutno:

- respektovat hodnotné urbanistické struktury, architektonicky a historicky významné areály (především historické jádro města se zámekem),
- zachovat genia loci historického města,
- stanovit zásady ochrany charakteristických panoramat, dálkových pohledů a opticky exponovaných horizontů,

Při řešení urbanistické kompozice, je nutno:

- dosáhnout optimálního propojení hodnotných kulturních a architektonických staveb, nebo jejich souborů s nově navrženou městskou strukturou za podmínky zachování a posílení významných kompozičních os, pohledů a průhledů městem, jeho dominant a významných vyhlídkových bodů.

Nový územní plán svým řešením zajistí ochranu všech staveb, ploch a území podléhajících památkové ochraně (Městská památková rezervace, její ochranné pásmo, národní kulturní památky,

nemovité kulturní památky a další), definuje podmínky ochrany území s archeologickými nálezy a podmínky ochrany míst piety (hřbitovy, pomníky a památníky) a památek místního významu. Nový územní plán bude respektovat schválený program ochrany MPR⁴. Na území ochranného pásma Kunětické hory nebudou realizovány žádné stavby s výjimkou staveb dopravního charakteru, např. pěší komunikace.

Nový územní plán označí architektonicky nebo urbanisticky významné stavby, kde projektovou činnost bude vykonávat autorizovaná osoba v oblasti architektury, nebo urbanismu podle zvláštního právního předpisu. Tato podmínka bude platit pro všechny stavby, nebo jejich úpravy a urbanistická řešení v MPR a v jejím ochranném pásmu.

(8.3)

Ochrana přírodních hodnot

Nejvýznamnější přírodní hodnotou kompaktního města, jsou toky dvou řek a jejich nivy, které od počátku významným způsobem vývoj města ovlivňují. Přítomnost a obraz tohoto fenoménu je pro město významnou hodnotou; nový územní plán stanoví podmínky ochrany této zeleně, stanoví míru její urbanizace, způsob jejího zapojení do organismu a života města. Přírodní prvky urbanizovaného území města, dosud nezastavěné plochy zeleně (vodní toky a plochy, veřejná zeleň, parky a zahrady přírodní sportovní plochy a další) budou chráněny před negativním stavebním rozvojem a budou stanoveny podmínky jejich ochrany.

Významnou urbanistickou hodnotou, důležitou pro ochranu, jsou hodnotné hranice mezi urbanizovaným a neurbanizovaným územím. Nový územní plán:

- určí rozsah těchto hranic, způsob ochrany jejich výrazu, vzájemné propojení urbanizovaného území a volné krajiny, ochranu historických cest a alejí,
- v rámci řešeného území vymezí cenná území s významným přírodním a krajinným potenciálem (přírodní dominanty, významné přírodní horizonty, vyhlídkové body, významné linie vzrostlé zeleně, solitérní zeleň a další), hodnotné krajinné areály civilizačního charakteru a stanoví podmínky jejich územní ochrany a rozvoje,
- prověří stávající plochy lesů, plnění jejich funkce, a navrhne možné nové rozvojové plochy lesů.

Při tvorbě nového územního plánu bude zajištěna územní ochrana prvků podléhajících zákonné ochraně (ÚSES, NATURA 2000 a ostatní chráněná území).

(8.4)

Ochrana civilizačních hodnot

Všechny stávající civilizační hodnoty kompaktního města a celého řešeného území (především veřejná infrastruktura), budou chráněny a využívány ve prospěch stanovené urbanistické koncepce a budou společně s nově navrženým systémem těchto hodnot sledovat zajištění udržitelného rozvoje území.

9. Požadavky na veřejně prospěšné stavby, veřejně prospěšná opatření a asanace

(9.1)

Nový územní plán bude koordinovat a zpřesňovat vymezení ploch a koridorů VPS a VPO vymezených ZÚR PK.

ZÚR PK vymezují koridory pro umístění těchto VPS:

Silniční doprava

- D03 – silnice I/37 Pardubice – hranice Královehradeckého kraje, rozšíření,
- D04 – silnice I/37 Pardubice – Medlešice, rozšíření,
- D09 – přeložka silnice I/36 Lázně Bohdaneč,

⁴ Program regenerace Městské památkové rezervace Pardubice (MPR) na období 2011 – 2016, zpracoval Ing. arch. Čiháček, 2010

- D10 – přeložka silnice I/36 Pardubice – severní tangenta,
- D11 – přeložka silnice I/36 Sezemice – Časy,
- D18 – přeložka silnice I/2 Pardubice; jihozápadní obchvat,
- D42 – přeložka silnice I/2 Pardubice; jihovýchodní tangenta,
- D44 – přeložka silnice II/341 Staré Čivice,
- D45 – prodloužení silnice II/341 Staré Čivice – L. Bohdaneč,
- D46 – přeložka silnice II/322 Pardubice – západ,

Železniční doprava

- D101 – železniční trať Medlešická spojka,
- D102 – zdvojkolejnění železniční trati č. 031 Pardubice – Hradec Králové,
- D103 – vlečka do přístavu Pardubice,

Vodní doprava

- D151 – přístav Pardubice,

Elektrorozvody

- E11 – nadzemní vedení 2 x 110 kV TR Tuněchody - Pardubice, vč. TR 110/35 kV Pardubice-jih,
- E13 – nadzemní vedení 2 x 110 kV Opočíněk – Pardubice; Free zone, vč. TR 110/35 kV,

Plynovody

- P01 – propojovací VVTL plynovod Olešná – Náchod – Polsko (viz PÚR ČR 2008 – P5),

Kanalizace

- K01 – napojení obcí severně od Pardubic na ČOV Pardubice,

ZÚR PK vymezují jako VPO tyto plochy a koridory biocenter a biokoridorů ÚSES, jejichž funkčnost je nutno zcela nebo částečně zajistit:

- U02 – Polabský luh – Bohdaneč,
- U03 – Bohdaneč – Vysoké Chvojno,
- U68 – Labiště pod Černou - Cerhov,

Protipovodňová opatření

- PP06 – Poldr Pardubice,

(9.2)

Nový územní plán bude vycházet z vymezených VPS, VPO a asanací dopravní infrastruktury, schválených v roce 2010 v rámci VI. změny Územního plánu města Pardubic, která řešila dopravní systém města. Významnými jsou především dopravní koridory silnic I. třídy, které jsou v území stabilizovány a připravovány k realizaci.

Nové a upravené VPS, VPO a asanace budou vymezeny z důvodu zajištění realizace rozvoje města a jeho strukturálních změn, vycházejících ze stanovených kompozičních zásad.

(9.3)

Územní plán vymezí plochy a koridory VPS, VPO a asanace, pro které lze práva vyvlastnit a uplatnit předkupní právo:

- veřejně prospěšné stavby dopravní a technické infrastruktury včetně plochy nezbytné k zajištění její výstavby a řádného užívání pro stanovený účel,
- veřejně prospěšná opatření, a to opatření sloužící ke snižování ohrožení v území povodněmi a jinými přírodními katastrofami, opatření ke zvyšování retenčních schopností území, opatření k založení prvků územního systému ekologické stability a opatření k ochraně archeologického dědictví,
- stavby a opatření k zajišťování obrany a bezpečnosti státu,
- stavby pro asanaci (ozdravění) území.

Územní plán vymezí další veřejně prospěšné stavby a veřejně prospěšná opatření, pro které lze uplatnit pouze předkupní právo:

- veřejně prospěšné stavby občanského vybavení,
- veřejná prostranství,
- veřejně prospěšná opatření k ochraně přírodního nebo kulturního dědictví.

Pro uplatnění předkupního práva bude nový územní plán, jeho textová část výroku obsahovat:

- seznam VPS a VPO,
- výpis pozemků s jejich parcelním číslem a s uvedením názvu katastrálního území – pro každou VPS a VPO samostatně, včetně výpisu pozemků, které jsou evidovány zjednodušeným způsobem. Přitom se nerozlišuje, zda se jedná o část pozemku nebo pozemek celý,
- v čí prospěch je předkupní právo zřizováno (Obec – plným názvem, nebo kraj – plným názvem, nebo Česká republika – bez dalšího upřesňování),
- v odůvodnění územního plánu bude uvedeno, k jakému účelu budou VPS a VPO sloužit.

Územní opatření o stavební uzávěře, které omezí nebo v nezbytném rozsahu zakáže stavební činnost v území vymezeném novým územním plánem, bude příslušným úřadem vydáno bezprostředně po schválení zadání.

10. Další požadavky vyplývající ze zvláštních právních předpisů

(10.1)

Ochrana a tvorba životního prostředí

Nový územní plán bude respektovat plochy a koridory nadregionálního a regionálního územního systému ekologické stability (dále také „ÚSES“), vymezené ZÚR PK a stanovené zásadami pro usměrňování územního rozvoje a rozhodování o změnách v území. Územní plán bude respektovat všechny jevy týkající se životního prostředí (přírodní hodnoty) obsažené ve zpracovaných územně analytických podkladech (výkres hodnot a limitů včetně textové části) a v problémovém výkresu zadání (příloha č. 1 zadání). Ve výkresu záměrů ÚAP je zobrazeno nové řešení navrženého systému lokálních ÚSES⁵, které nový územní plán převezme a projedná. Případné střety s výše uvedenými jevy, se stávajícími a navrženými prvky ÚSES (např. řešením dopravní infrastruktury):

- budou v průběhu zpracování územního plánu projednány s dotčenými orgány a krajským úřadem,
- výsledky projednání budou promítnuty do řešení územního plánu.

Další požadavky jsou:

- v řešení bude respektována mimolesní zeleň včetně příměstských rekreačních zón, bude chráněn krajinný ráz,
- zásahy do pozemků zemědělského půdního fondu a pozemků určených k plnění funkcí lesa a do jejich ochranných pásem budou zdůvodněny a vyhodnoceny v textové a grafické části návrhu.

Územně plánovací dokumentace bude obsahovat všeobecné údaje o pozemcích určených k plnění funkcí lesa (PUPFL) – výměra a rozložení lesů v území, lesnatost, členění lesa podle kategorií lesa. V případě, že nedojde k dotčení PUPFL, bude tato skutečnost výslovně uvedena. V případě navrhovaného přímého dotčení PUPFL (včetně dotčení ochranného pásma lesa do 50 m od okraje lesa) je třeba uvést údaj o rozsahu plánovaného zalesnění či odnětí PUPFL (trvalé, dočasné) v členění podle účelu budoucího využití, zdůvodnění navrhovaných řešení (vyhodnocení variant) z hlediska zájmů chráněných lesním zákonem, druh a způsob rekultivací apod. Při plánování jiného využití lesních pozemků, než je plnění funkcí lesa, je nutno postupovat podle povinností stanovených § 13 lesního zákona.

⁵ „Revize lokálního ÚSES a vypracování plánu ÚSES pro správní území obce s rozšířenou působností Pardubice“, zpracovatel: Projekce zahradní, krajinná a GIS s.r.o., Brno, v 08/2010

(10.2)

Ochrana veřejného zdraví

Podmínkou řešení nového územního plánu je zajištění ochrany obyvatel před hygienickými závadami, které jsou stanoveny v územně analytických podkladech a také v problémovém výkrese (příloha č. 1 zadání). Životní a obytné prostředí města, zajištění ochrany obyvatel před nepříznivými účinky dopravy (zejména hluk a exhalace) jsou základní priority pro hledání vhodných řešení; návrh dopravního systému bude posouzen z hlediska hlukového zatížení okolních funkčních ploch s návrhem případných protihlukových opatření.

Nový územní plán svým návrhem řešení zohlední všechna ochranná pásma letiště Pardubice (viz ÚAP) a bude respektovat vydaná závazná omezení civilní výstavby (především územní rozhodnutí č. j. ÚSO 975/98/Chu ze dne 9. 9. 1998, rozhodnutí č. j. ÚSO 444/98/Vg ze dne 25. 6. 1998). V případě, že bude zřízeno nové ochranné hlukové pásmo letiště, bude toto v novém ÚP zohledněno.

(10.3)

Ochrana kulturních hodnot

Seznam nemovitých kulturních památek, včetně Městské památkové rezervace a jejího ochranného pásma se nachází v textové a grafické části územně analytických podkladů. Územně analytické podklady obsahují další jevy, kterými jsou např. historicky významné stavby, architektonicky cenné stavby a také jejich soubory, urbanistické hodnoty, významné stavební dominanty a další. Stávající územní plán obsahuje také seznam nevyužitého památkového potenciálu. Územně analytické podklady dále obsahují vyznačená území s archeologickými nálezy (UAN I s pozitivně prokázaným výskytem, UAN II s pravděpodobným výskytem nálezů, UAN IV jsou vytěžená území a celé území se nachází v oblasti UAN 3). Na celé území ORP Pardubice je tedy nutno nahlížet jako na území s určitou pravděpodobností archeologických nálezů.

Při řešení nového územního plánu budou respektovány výše uvedené jevy a objekty, jejich soubory a ochranná pásma.

(10.4)

Civilní ochrana

Ochrana obyvatel, zdroje rizik a zóny havarijního plánování jsou určeny Havarijním plánem Pardubického kraje. Havarijní plán je základním dokumentem a slouží především jako plánovací dokument při provádění záchranných a likvidačních prací. Jeho tvorba vyplývá ze zák. č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému. Součástí textové části bude i návrh kapacitně vyhovujících ploch pro potřeby evakuace obyvatelstva obce (§20 vyhl. č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva)

K ochraně obyvatel patří také bezdrátový rozhlasový systém varování obyvatelstva města Pardubice, systém úkrytů a objekty civilní ochrany obyvatel, policie a požární ochrany. Všechny tyto jevy jsou obsaženy v ÚAP a při tvorbě nového územního plánu budou respektovány. Důležitým jevem (A114) jsou bezpečnostní pásma Explosia, a.s. – 2., 3., 4. a 5. stupně, které je nutno respektovat a jejich důsledky při řešení nového územního plánu vyhodnotit. Funkční vymezení zastavitelných ploch bude odpovídat omezení vyplývajícím z existence těchto pásem. V souladu s požadavky příslušných zákonů a s požadavky na vytváření předpokladů pro zajištění udržitelného rozvoje území bude vyhodnocen dopad případných rozvojových záměrů na vytváření podmínek stability a bezpečnosti obyvatel území ve vazbě na rozvoj a modernizaci prvků bezpečnosti území.

(10.5)

Obrana a bezpečnost státu

Všechny plochy a objekty důležité pro obranu státu obsažené v 1. aktualizaci ÚAP 2010 budou novým územním plánem respektovány.

(10.6)

Ochrana ložisek nerostných surovin

Chráněná ložisková území, výhradní ložiska nerostných surovin a poddolovaná území nejsou v řešeném území evidována a není zde stanoven dobývací prostor. V severozápadní části k. ú.

Semtín je dle UAP evidováno ochranné pásmo I. a II. stupně přírodních léčivých zdrojů lázeňského místa Lázně Bohdaneč, které je nutno respektovat.

(10.7)

Ochrana geologické stavby území

Území má příznivé podmínky, je rovinné, není náchylné k erozi, geologické poměry jsou příznivé, umožňující běžné způsoby zakládání staveb. Usazeniny říčních teras Labe a Chrudimky jsou zdrojem štěrkopísku jako stavebního materiálu. Půdní podmínky, s výjimkou kontaminovaných ploch (viz ÚAP 2010), jsou velmi dobré a spolu s rovinným reliéfem a klimatem vytvářejí podmínky pro intenzivní zemědělské využívání. Polabská nížina, do které území ORP Pardubice patří, je jednou z nejurodnějších oblastí u nás. Hlavním požadavkem v této oblasti je ochrana zemědělské půdy a vhodné využití vytěžených ploch po těžbě štěrkopísku.

(10.8)

Ochrana před povodněmi

Řešené území města Pardubice je nově vybudovanými protipovodňovými opatřeními ochráněno před stoletou vodou z řek Labe a Chrudimky. Nový územní plán bude respektovat stanovená záplavová území:

- Záplavové území Chrudimka – Pardubice,
- Záplavové území Bylanka - Pardubice,
- Záplavové území Podolský potok - Pardubice,
- Území zvláštní povodně pod vodním dílem Seč,
- Území zvláštní povodně pod vodním dílem Křižanovice.

Dále bude respektovat objekty a zařízení protipovodňové ochrany

- Ochranné hráze a zídky Labe Pardubice,
- Ochranné hráze a zídky Chrudimka Pardubice.

Problémem v oblasti vodního režimu je každoroční proměna půdy (kolem 12 ha) na zastavěné a zpevněné plochy, což znamená změnu možnosti přirozené infiltrace na téměř 100% odtok vody z území. Z toho vyplývá požadavek pro řešení nového územního plánu vymezení ploch a koridorů pro technická a biologická opatření ke zdržení vody v krajině a na uvážlivý rozvoj nových zastavěných a zpevněných ploch.

11. Požadavky a pokyny pro řešení hlavních střetů zájmů a problémů v území

(11.1)

Zjištěné střety, záměry a problémy v území jsou zpracovány v územně plánovacích podkladech zejména v územně analytických podkladech (viz kapitola 4), a v problémovém výkrese (příloha č. 1 zadání). Základní požadavky na jejich řešení jsou specifikovány v předchozích kapitolách.

(11.2)

Při řešení střetů a problémů v území budou použita následující kritéria nebo požadavky:

V oblasti ochrany hodnot území

- ochránit přírodní, kulturní a civilizační hodnoty v území, rozvíjet kvalitní městskou strukturu a respektovat kompozici města,
- posílit význam historického jádra,
- ochránit přírodní prvky, zamezit jejich fragmentaci,
- ochránit zemědělský a lesní půdní fond.

V oblasti urbanistické koncepce

- posoudit aglomerační vztahy,
- zastavit další rozpínání města (viz příloha č. 1),
- potlačit negativní vlivy bariér uvnitř kompaktního města,

- posílit význam veřejného prostoru a urbanistické kompozice města,
- využít přestavbové (transformační) plochy k obnově a posílení urbanistické kompozice města,
- vytvářet podmínky pro snížení hlukové a imisní zátěže města.

V oblasti koncepce dopravní a technické infrastruktury

- preferovat veřejnou hromadnou dopravu a pěší a cyklistickou dopravu, zejména ve vnitřním městě,
- pro vedení tras využít přednostně méně hodnotné pozemky ZPF, zabránit zásahům do lesa a jeho nevhodnému dělení nebo ohrožení jeho stability,
- návrh v průběhu prací koordinovat se sousedními obcemi, také s ohledem na ochranu obytného prostředí před negativními účinky dopravy.

V oblasti uspořádání krajiny a návrhu územního systému ekologické stability (ÚSES)

- zajištění prostupnosti příměstské krajiny a její plné využití pro rekreační funkce,
- respektovat dokumentaci „Revize lokálního ÚSES a vypracování plánu ÚSES pro správné území obce s rozšířenou působností Pardubice“, zpracovatel: Projekce zahradní, krajinná a GIS s.r.o., Brno, v 08/2010,
- minimalizovat důsledky střetů dopravní a technické infrastruktury s ÚSES.

12. Požadavky na vymezení zastavitelných ploch a ploch přestavby s ohledem na obnovu a rozvoj sídelní struktury a polohu obce v rozvojové oblasti nebo rozvojové ose

(12.1)

Poloha města v rozvojové oblasti / ose

Město se nachází podle Politiky územního rozvoje v rozvojové oblasti OB4 Hradec Králové / Pardubice, která zahrnuje celé správní území města. Území je ovlivněno dynamikou rozvoje obou krajských měst při spolupůsobení vedlejšího centra Chrudimě. Jedná se o silnou dvoujadernou koncentraci obyvatelstva a ekonomických aktivit, z nichž značná část má mezinárodní význam. Rozvojově podporujícím faktorem oblasti jsou Pardubice ležící na železničním koridoru, dálnici D11 a silnici R35.

(12.2)

Základní požadavky na vymezení zastavitelných ploch a ploch přestavby

Pro zachování kontinuity vývoje města se předpokládá zachování významných ploch vymezených platným územním plánem (zejména koridorů připravovaných dopravních staveb), jejich redukce bude navržena v odůvodněných případech a nahrazena přednostně plochami blízkými přírodě. Při vymezení ploch bude preferována kvalita a stabilita urbanistické struktury a efektivní návrhy na její úpravy nebo změny.⁶ Nové zastavitelné plochy budou vymežovány pouze v rozsahu kompaktního města nebo v úzké návaznosti na strukturu samostatných obcí v krajině vždy na základě předpokládaného demografického vývoje a rozvoje výroby. Potřeba nových zastavitelných ploch bude

⁶ Pro potřeby zadání územního plánu jsou dále upřesněny některé pojmy podrobněji charakterizující zásahy do území. Za přestavbu se v zadání považují: regenerace, transformace a konverze území:

REVITALIZACE je chápána jako oživení území nebo souboru s cílem obnovit dřívější funkce a charakteristické rysy území,

REGENERACE je obnovou zaměřenou především na funkční změny v území, případně (např. v části tohoto území) na prodloužení životnosti sídelní struktury,

TRANSFORMACE je zásadní funkční a prostorovou změnou v území, je tedy přeměnou území,

KONVERZE je chápána, na rozdíl od transformace, jako úplná přestavba území v případě starých průmyslových ploch (tzv. brownfields).

vyhodnocena z hlediska hospodárného využívání veřejné infrastruktury a posouzena ve smyslu § 53 stavebního zákona.

Při vymezení ploch bude v maximální míře chráněn zemědělský a lesní půdní fond a omezována fragmentace volné krajiny, bude zajištěna dobrá dostupnost veřejné zeleně a krajiny navazující na město pro potřeby krátkodobé rekreace.

Značný podíl zanedbaných nebo nevyužitých ploch uvnitř kompaktního města vyžaduje změnu funkčního využití, zcela nové prostorové uspořádání a nové, plnohodnotné, zapojení do sídelní struktury (viz problémový výkres – příloha č. 1). Pro tyto, ale i stávající plochy budou stanoveny podmínky prostorové regulace s ohledem na jejich efektivní využití a charakter území a na jejich širší funkční a prostorové vztahy. Bude zajištěna ochrana území před nekoncepčním a živelným zastavěním ploch a budou stanoveny podmínky pro řešení veřejného prostoru (veřejných prostranství).

Plochy výroby budou vymežovány vždy v návaznosti na vyšší (nadřazený) systém dopravy a technické infrastruktury a vždy s ohledem na ochranu hodnot území a na minimalizaci negativních vlivů na plochy bydlení.

Mimo stabilizovaných, zastavitelných ploch a ploch přestavby budou v území pro ochranu rozvojových ploch města vymezeny územní rezervy.

(12.3)

Na základě vyhodnocení dosud uplatňované územní ochrany koridoru průplavního spojení Dunaj-Odra-Labe, je nezbytné zachovávat a zajišťovat vymezení územních rezerv tohoto koridoru v ÚP do doby rozhodnutí vlády ČR o dalším postupu na základě splnění úkolu IV/4 usnesení vlády č. 929, ze dne 20. 7. 2009.

(12.4)

Požadavky občanů na vymezení ploch

Náměty občanů na vymezení ploch, které byly podány do termínu schválení zadání územního plánu města, budou projektantem prověřeny a případně zpracovány. V rámci odůvodnění územního plánu budou všechny podané náměty vyhodnoceny a bude zdůvodněno přijaté řešení.

13. Požadavky na vymezení ploch a koridorů, ve kterých bude uloženo prověření změn jejich využití územní studií

(13.1)

Zpracování územní studie bude požadováno v plochách, u kterých podmínky prostorové regulace vzhledem k jejich rozsahu nebo charakteru nelze stanovit přímo územním plánem. Územní studie bude také požadována v případech podstatných změn ve využití území.

Všechny vymezené plochy a koridory, ve kterých územní plán uloží povinnost zpracování územní studie, budou mít svoje specifické označení včetně požadavků na zpracování podle stavebního zákona (§ 30). Územní studie následně prověří organizaci území – dopravní napojení, trasy technické infrastruktury, stanoví zásady prostorového uspořádání, blíže specifikuje prvky plošné a prostorové regulace, případně další dle charakteru území.

Plochy a koridory, ve kterých je uloženo prověření změn jejich využití územní studií ve stávajícím územním plánu, budou s ohledem na koncepci nového územního plánu prověřeny a na základě toho budou převzaty, upraveny nebo vypuštěny.

(13.2)

Při zpracování nového územního plánu budou prověřeny zpracované územní studie zaregistrované v evidenci územně plánovací činnosti.⁷

(13.3)

Urbanistické studie, které byly odborem zajištěny pro prověření možností dalšího vývoje území, doporučujeme projektantovi k posouzení, případně k využití pro zpracování urbanistické koncepce.

14. Požadavky na vymezení ploch a koridorů, ve kterých budou podmínky pro rozhodování o změnách jejich využití stanoveny regulačním plánem

(14.1)

Vybrané plochy a koridory, ve kterých budou podmínky pro rozhodování o změnách jejich využití stanoveny regulačním plánem, budou vymezeny na základě potřeby zdůvodněné v územním plánu. Pro tato vybraná území stanoví územní plán podmínky pro pořízení a vydání regulačního plánu vložení zadání regulačního plánu.

(14.2)

Územní plán bude respektovat vydané regulační plány, a to i pořízené v průběhu zpracování územně plánovací dokumentace, vydané do 12/2012.

15. Požadavky na vyhodnocení vlivů územního plánu na udržitelný rozvoj území

(15.1)

Součástí konceptu a návrhu územního plánu bude vyhodnocení vlivu na udržitelný rozvoj území zpracovaný projektantem. Vyhodnocení vlivů na životní prostředí, které je jeho součástí, bude zpracováno podle přílohy č. 1 zákona č. 183/2006 Sb., sledována bude především otázka komplexní kvality prostředí pro život obyvatel, vliv na přírodu včetně změny vodních poměrů. Bude vyhodnocen případný vliv na evropsky významné lokality „Chrudimka u Pardubic“ a „Pardubice“. Zpracovatelem vyhodnocení vlivů na životní prostředí může být pouze osoba k tomu oprávněná podle § 19 zákona č. 100/2001 Sb. Vyhodnocení musí být zpracováno podle přílohy zákona 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu s doplněním o návrh stanoviska orgánu posuzování vlivu na životní prostředí a to včetně vyhodnocení vlivu uvažovaných variant.

(15.2)

Pro hodnocení demografických, sociálních a ekonomických poměrů a pro jejich aplikaci budou využity aktualizované údaje územně analytických podkladů (2. aktualizace ÚAP 2012, případně SLDB 2011).

⁷ Jedná se o následující registrované územní studie:

- Nová Cihelna
- Obytný soubor Ohrazenice
- Vnitroblok Dům hudby
- Dražkovice-jih
- MÚK Trojice – Palackého
- Pardubice komunikace II/324 - Hradecká
- Úprava archeologického naleziště Pardubičky
- Ulice Studentská včetně křižovatky s komunikací II/324
- Dubina – Nový rybník
- Centrum Pardubičky
- Nemošice – lokality 125/z

16. Požadavky na zpracování konceptu a požadavky na zpracování variant

(16.1)

Vzhledem k rozsahu řešeného území města a jeho aktuálních problémů, z důvodu jeho významných širších vztahů a s ohledem na potřebu širšího zapojení veřejnosti do projednání územního plánu, bude zpracován koncept územního plánu.

(16.2)

Koncept územního plánu bude zpracován ve dvou variantách zaměřených na rozdílný přístup ke komplexnímu řešení dopravního systému, jako základního článku dalšího rozvoje města. Variantnost dopravního systému bude přenesena do různorodé předpokládané dynamiky ekonomického a sociálního rozvoje města.

V obou variantách budou respektovány požadavky udržitelného rozvoje území, současně budou v obou variantách specifikovány požadavky na etapizaci jednotlivých hlavních zásahů do území.

17. Požadavky na uspořádání obsahu návrhu územního plánu a na uspořádání obsahu jeho odůvodnění s ohledem na charakter území a problémy k řešení

17.1 Obecné požadavky na uspořádání obsahu dokumentace

(17.1.1)

Textová a grafická část územního plánu bude zpracována v souladu s aktuální metodikou „MINIS - Minimální standard pro digitální zpracování územních plánů v GIS“ vydanou Pardubickým krajem v 04/2010 a v souladu s platnými právními předpisy v tištěné a digitální formě (viz specifikace dále).

(17.1.2)

Jedním z hlavních požadavků na zpracování textové a grafické části územního plánu je vytvoření vhodných podmínek pro jeho užití (tj. jednoznačnost, přehlednost, názornost, přiměřená redukce rozsahu, široké využití tabulkových forem zpracování informací, způsob přesné lokalizace jevů nebo požadavků v území apod.), především s ohledem na snadné využití dokumentace veřejností.

V případě požadavku na zpracování regulačních plánů, budou úplné texty jejich zadání doloženy v samostatné příloze textové části vlastního územního plánu (tj. v jeho výrokové části).

(17.1.3)

Dokumentace územního plánu musí být zpracována tak, aby byl v maximální možné míře zachován princip umístění jedné informace pouze na jednom místě dokumentace (to se netýká samostatné textové a grafické části).

(17.1.4)

V souběhu se zpracováním územního plánu bude probíhat aktualizace Politiky územního rozvoje a Zásad územního rozvoje Pardubického kraje. Aktualizace těchto dokumentů bude zohledněna a případný zásadní vliv na zpracováváný územní plán (koncept, návrh) bude posouzen a zpracován.

(17.1.5)

V době bezprostředně před veřejným projednáním, jako součást úprav dokumentace po posouzení návrhu územního plánu krajským úřadem, zaktualizuje projektant seznam pozemků dotčených předkupním právem a právem na vyvlastnění.

(17.1.6)

Zpracování nových regulativů ploch umožňujících jednoznačnou identifikaci nejen jejich funkčního využití, ale také jednoznačných požadavků na prostorové uspořádání, na charakter a kvalitu území, jeho zatížení, měřítko a na plochy zeleně.

(17.1.7)

V odůvodnění navržené urbanistické koncepce, navrhované kompozice, zásahů do území nebo jiných řešení územního plánu budou vždy uvedeny:

- použité podklady a jejich hodnocení,
- údaje o způsobu řešení,
- zdůvodnění způsobu řešení.

(17.1.8)

Odůvodněn bude návrh variant územního plánu včetně očekávaných důsledků a hodnocení jejich rizik. Budou rovněž hodnocena možná rizika implementace územně plánovací dokumentace.

(17.1.9)

Odůvodněno bude použití územně plánovacích podkladů, v případě územních studií jejich využití pro zpracování urbanistické koncepce nebo jejich náhrada řešením novým. U ostatních podkladů také rozsah jejich využití v navrhovaném řešení ÚP.

(17.1.10)

Ve výrokové části dokumentace bude uvedena věta o zrušení platnosti předchozí dokumentace, např.: „Nabytím účinnosti tohoto opatření obecné povahy pozbývá platnosti Územní plán města Pardubice, vyhlášený Obecně závaznou vyhláškou Statutárního města Pardubice č. 42/2001“.

17.2 Územní plán

17.2.1 Vlastní územní plán

(17.2.1.1)

Textová část

Textová část územního plánu bude zpracována s ohledem na snadné užití dokumentace, její rozsah bude omezen na 100 stran. Další potřebné údaje budou zpracovány jako přílohy, např. formou přehledných tabulek s jasnou vazbou na textovou a grafickou část dokumentace. Obecné požadavky na zpracování textové části jsou uvedeny v kapitole 17.1.

(17.2.1.2)

Výkresová část bude obsahovat:

- *Výkres základního členění území 1 : 5 000*
- *Hlavní výkres 1 : 5 000*
- *Výkres veřejně prospěšných staveb, opatření a asanací 1 : 5 000*
- *Výkres urbanistické koncepce a koncepce uspořádání krajiny 1:5000*
- *Výkres koncepce veřejné infrastruktury 1 : 5 000*
- *Schéma hlavního výkresu 1 : 25 000*

17.2.2 Odůvodnění

(17.2.2.1)

Textová část

Do textu odůvodnění územního plánu bude zahrnuto zdůvodnění funkčního využití a prostorového uspořádání území. Obecné požadavky na zpracování textové části jsou uvedeny v kapitole 17.1.

(17.2.2.2)

Výkresová část

- *Koordinální výkres 1 : 5 000*
- *Výkres širších vztahů 1 : 50 000*
- *Výkres předpokládaných záborů půdních fondů 1 : 5 000*
- *Schéma koordinálního výkresu 1 : 25 000*

17.2.3 Digitální forma předání dokumentace

(17.2.3.1)

Standardní vektorové datové vrstvy (v GIS)

- *řešené území*
- *zastavěné území*
- *plochy s rozdílným způsobem využití*
- *zastavěné plochy, plochy přestavby, plochy změn v krajině (tj. rozvojové plochy)*
- *plochy s požadavkem na zpracování územní studie nebo regulačního plánu*
- *územní rezervy*
- *veřejně prospěšné stavby, opatření a asanace*
- *územní systém ekologické stability*

(17.2.3.2)

Textová část (formáty DOC, XLS, PDF)

- *vlastní územní plán*
- *odůvodnění*

(17.2.3.3)

Infotexty pro digitální prezentaci ÚP (prosté textové soubory)

- *podmínky pro využití ploch s rozdílným způsobem využití*
- *základní charakteristiky zastavitelných ploch, ploch přestavby, ploch změn v krajině a ploch a koridorů se stanovením podmínky územní studie nebo regulačního plánu (včetně specifických podmínek pro jejich využití, pokud byly tyto podmínky stanoveny)*
- *možné budoucí využití územních rezerv a podmínky pro jeho prověření (pokud byly územní rezervy stanoveny)*
- *seznam veřejně prospěšných staveb, opatření a asanací s jednořádkovým popisem.*

(17.2.3.4)

Formát výstupů

- *digitální zpracování splní požadavky Minimálního standardu pro digitální zpracování územních plánů v GIS, verze 2.2, duben 2010 (MINIS)*
- *odevzaná data budou topologicky správné digitální vektorové vrstvy s popisnými atributy v souřadnicovém systému S-JTSK.*
- *Požadavky na formát:*
 - a/ formát DGN: při odevzdání ve formátu DGN musí být připojeny tzv. databázové linky (dBase link) s hodnotou odpovídající poli MSLINK v připojené tabulce (dBase/Access/Excel) popisných dat,*
 - b/ formát SHP: při odevzdání ve formátu SHP musí být připojeny soubory DBF dle zásad ESRI*

17.2.4 Počet vyhotovení

(17.2.4.1)

Dokumentace územního plánu bude předána ve dvou výtiscích konceptu, ve dvou výtiscích návrhu pro společné jednání, ve dvou výtiscích po případné úpravě pro řízení o územním plánu a ve čtyřech výtiscích návrhu v čistopise, vždy s podklady umožňujícími vystavení úplné dokumentace na portálu města.

18. Přílohy návrhu zadání ÚP:

Příloha č. 1: Problémový výkres řešeného území 1:25 000