

či oddělené boxy pro uložení lůžkovin pro každé dítě a jejich individuální označení. Tyto požadavky vyhlášky budou mít vliv na rozpočet předmětného školského zařízení.

■ **Národní plán rozvoje sociálních služeb**

Ministerstvo práce a sociálních věcí představilo v červenci 2009 dokument s názvem Národní plán rozvoje sociálních služeb 2009-2012, který Svaz zásadně odmítl.

Předkládaný dokument MPSV nesplňoval obsahové parametry pro plány rozvoje sociálních služeb jak jsou stanoveny v § 3 písm. h) zákona o sociálních službách. Podstatná část předmětného dokumentu byla pouze popisná, aniž by došlo k zevšeobecnění. V takto předložené podobě by se zmíněný Národní plán mohl jen stěží stát základem plánů rozvoje sociálních služeb krajů a obcí a je otázkou, zda-li je vůbec možno hovořit o Národním plánu.

Z hlediska měst a obcí České republiky spatřuje Svaz závažné nedostatky rovněž v absenci jakéhokoliv rozboru dostupnosti sociálních služeb na území České republiky či způsobu a strategie financování sociálních služeb do budoucna.

Ministerstvo práce a sociálních věcí se v průběhu projednávání vzdalo toho, aby byl zmíněný dokument skutečně Národním plánem rozvoje sociálních služeb. V průběhu roku 2009 vytvoří nový Národní plán rozvoje sociálních služeb (rovněž za spoluúčasti obcí a měst ČR).

■ **Plán implementace Státní kulturní politiky**

Předkládací zpráva k Plánu implementace zmiňuje rovněž požadavek vlády, aby kraje a obce spolupracovaly s ministrem kultury při realizaci cílů státní kulturní politiky. V současné době patří oblast kultury do samostatné působnosti územně samosprávných celků. Pokud by územně samostatné celky měly spolupracovat s ministerstvem kultury více než doposud, měla by být řešena otázka jiných možných a dostupných zdrojů financování kultury mimo veřejné rozpočty obcí. V současnosti jsou města o obce svými zdroji v oblasti kultury značně limitovány.

■ **Příprava novely živnostenského zákona**

Návrh obsahoval novelu sedmi předpisů, největší část se týkala zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání. Připomín-

ky poskytl zejména členové obnovené Pracovní skupiny obcí III. typu, které zajišťují činnost obecních živnostenských úřadů. Největší počet připomínek směřoval k vypuštění dosavadního písm. a) § 6 odst. 2 ŽZ, k němuž došlo v reakci na Nález Ústavního soudu publikovaný pod č. 151/2009 Sb. Návrh však neobsahuje takovou úpravu bezúhonnosti pro oblast živnostenského podnikání, kterou by se dosáhlo proporcionality mezi právem občana podnikat a právem jiného občana na ochranu jeho majetku, života a zdraví při výkonu podnikatelské činnosti prvního občana. Důsledkem předkladatelem navrhované úpravy by byl stav, kdy podnikat budou moci i občané, kteří se dopustí závažných úmyslných trestných činů (podvod, zpronevěra, úvěrové podvody, neplacení daní, loupež, znásilnění, vražda), ale protože k nim nedošlo při podnikání, ale občanském životě, např. při výkonu zaměstnání, tak budou pro oblast podnikání bezúhonní.

V předkladatelem navrhované změně živnostenského zákona, kdy ztráta bezúhonnosti je vázána pouze na způsob výkonu činnosti – tj. na podnikání, je tak posuzování bezúhonnosti paradoxně mírnější než úpravy ve zvláštních právních předpisech citovaných v Nálezu ÚS. Je třeba si mj. uvědomit, že výkon podnikání v různých řemeslných živnostech, jako např. zámečnictví, montáž, opravy, revize a zkoušky elektrických zařízení, vodoinstalačství, topenářství, je spojen přístup do obydlí.

Další připomínky se týkaly navrhovaného zrušení šestiměsíčního časového testu při přerušení živnosti, možnosti živnostenských úřadů získávat pravomocné trestní rozsudky, nahlížet do trestních spisů či propojení databází živnostenských a jiných správních úřadů. Nad rámec novely byla Svazem navrhována úprava správních poplatků, neboť jejich výnos se od července 2008, kdy nabyl účinnosti zákon č. 130/2008 Sb., u většiny obcí snížil.

V připomínkovém řízení se podařilo vyjasnit definici bezúhonnosti tak, že trestný čin nesmí souviset ani s předmětem podnikání, došlo ke zpřesnění několika legislativně nejasných ustanovení, navrhovatel však odmítl všechny návrhy nad rámec novely, vč. úpravy správních poplatků. O zářijovém jednání Pracovní skupiny III. typu, jehož hlavní náplní bude právě živnostenský zákon, budeme informovat v příštím čísle INSu.

legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Napsali jste nám



PARDUBICE

Pardubice předávají zkušenosti s veřejnou správou městům na Balkáně

Pardubice, stejně jako řada dalších českých měst a obcí, čerpaly po roce 1989 zkušenosti s veřejnou správou v zemích s léta fungující demokracií. Nyní „vracejí dluh“ a předávají zkušenosti dalším městům v zemích, které veřejnou správu teprve budují. Po dvou projektech, během nichž Pardubice, společně s partnerským ho-

landským městem Doetinchem, pomohly bulharskému Perniku se zefektivňováním chodu úřadu a zaváděním elektronických služeb, spěje do finále projekt pomoci samosprávě kosovského města Gjakova.

Pardubice jsou prvním městem ČR, které se rozhodlo pro konkrétní pomoc vybrané

municipalitě v Kosovu. Projekt Podpora udržitelného rozvoje města Gjakova, na jehož realizaci má velký podíl Mezinárodní poradenské centrum obcí MEPCO, spolufinancuje Ministerstvo zahraničních věcí ČR. Pomáhá s vytvořením a zaškolením odborného týmu pracovníků v oblasti udržitelného rozvoje města a přímých



zahraničních investic. Komplexní a dlouhodobý hospodářský růst je totiž důležitým předpokladem pro sociální i politickou stabilitu v dané lokalitě a tedy i pro kvalitní výkon státní správy a samosprávy.

mit v Pardubicích s činností CzechInvestu, Krajské hospodářské komory a úřadu práce, ale také s aktivitami města v sociální oblasti, s fungováním městské průmyslové zóny, regionálního letiště nebo pardubic-

V první etapě zástupci města Pardubic již přímo ve zhruba devadesátitisícovém městě Gjakova prezentovali své zkušenosti se strategickým plánováním a získáváním investic pro městskou průmyslovou zónu. Ve druhé etapě projektu se mohli pracovníci gjakovského úřadu sezná-

kého dopravního podniku. Na konci září projekt vyvrcholil ve městě Gjakova, které s pomocí Pardubic organizuje seminář s mezinárodní účastí na téma udržitelného rozvoje měst a podpory příchozích investic v Kosovu.

Poradenské centrum MEPCO, založené Svazem měst a obcí ČR a nizozemskou agenturou pro zahraniční spolupráci VNG International, podporuje české municipality při zvyšování efektivnosti a kvality výkonu veřejné správy, a to i v návaznosti na členství ČR v Evropské unii. Projekt v Kosovu má v prvé řadě za cíl pomoci rozvoji tohoto regionu a posílit pozice tamní samosprávy. Prezentace jeho výsledků pak má přivést k mezinárodní spolupráci tohoto typu i další česká města.

*Oddělení vnějších vztahů
statutární město Pardubice*



Ze zahraničí

Obce a veřejné zakázky z pohledu Evropského soudního dvora

V minulém čísle Informačního servisu jsme v článku Evropská legislativa stručně referovali o rozsudku Evropského soudního dvora ze dne 9. června 2009, který se týkal veřejných zakázek (*Úř. věst. C 180, 1. 8. 2009, s. 2—3*). V tomto čísle představíme tento, pro územně samosprávné celky průlomový, rozsudek podrobněji.

Jádrem soudního sporu byla skutečnost, kdy čtyři samosprávné správní obvody v severním Německu (Rotenburg, Hamburg, Soltau-Fallingb. a Stade) přímo zadaly zakázku na odstraňování odpadů technickým službám města Hamburku, aniž by tato zakázka byla předmětem nabídkového řízení.

Zmíněné čtyři správní obvody uzavřely již v roce 1995 s technickými službami města Hamburku (slovy českého právního řádu – příspěvková organizace) smlouvu o odstranění svých odpadů. Tato smlouva stála u zrodu stavby nového zařízení na tepelné využití v Rugenberger Damm. Tato skuteč-

nost je pro zmíněný spor velmi důležitá; bez uzavřené smlouvy by totiž ono zařízení nebylo postaveno. Smlouva mezi čtyřmi správními obvody a technickými službami města Hamburku se nedotýkala samotné stavby předmětného zařízení. Zde postupovalo město Hamburg standardně podle komunitárního práva, tedy za použití norm upravujících veřejné zakázky. Evropská komise však měla za to, že výše uvedené skutečnosti spadají pod režim směrnice 92/50/EHS, o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na služby,