

Z A D Á N Í

XIX. ZMĚNY ÚZEMNÍHO PLÁNU MĚSTA PARDUBICE

Pořizovatel:
Magistrát města Pardubic, Odbor hlavního architekta

Září 2014

ZADÁNÍ

XIX. změny Územního plánu města Pardubice

Obsah zadání:

1. Důvody pro pořízení XIX. změny Územního plánu města Pardubice
2. Požadavky na základní koncepci rozvoje území obce, vyjádřené zejména v cílech zlepšování dosavadního stavu, včetně rozvoje obce a ochrany hodnot jejího území, v požadavcích na změnu charakteru obce, jejího vztahu k sídelní struktuře a dostupnosti veřejné infrastruktury;
3. Požadavky na vymezení ploch a koridorů územních rezerv a na stanovení jejich využití, které je nutno prověřit;
4. Požadavky na prověření vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření a asanací, pro které bude možné uplatnit vyvlastnění nebo předkupní právo;
5. Požadavky na prověření vymezení ploch a koridorů, ve kterých bude rozhodování o změnách v území podmíněno vydáním regulačního plánu, zpracováním územní studie nebo uzavřením dohody o parcelaci;
6. Případný požadavek na zpracování variant řešení;
7. Požadavky na uspořádání obsahu návrhu změny územního plánu a na uspořádání obsahu jeho odůvodnění včetně měřítek výkresu a počtu vyhotovení;
8. Požadavky na vyhodnocení předpokládaných vlivů XIX. změny ÚPmP na udržitelný rozvoj území.

1. Důvody pro pořízení XIX. změny Územního plánu města Pardubice

Město Pardubice má územní plán, který byl schválen 4. září roku 2001. Od této doby byly schváleny I., II., III., IV., V., VI., VII., VII.A, VIII., IX., X., XII., XV. a XVIIa. změny územního plánu, které v převážné míře upravovaly funkční využití ploch v jednotlivých lokalitách na území města, vyjma VI. změny, která řešila koncepční dopravní řešení města. V současné době je v procesu pořizování ještě změna č. XVIIb.

Pořízení této změny bylo Zastupitelstvem města Pardubic přijato na svém zasedání dne 13. 5. 2014 usnesení ZM/1820/2014, jako pořízení změny platného územního plánu XIX pro lokalitu spojovací komunikace "Pod Břízkami - Kyjevská".

Vymezení území

Záměr XIX. změny územního se týká katastrálního území Pardubice, Pardubičky, Nemošice s možným dopadem na k.ú. Dražkovice.

2. Požadavky na základní koncepci rozvoje území obce, vyjádřené zejména v cílech zlepšování dosavadního stavu, včetně rozvoje obce a ochrany hodnot jejího území, v požadavcích na změnu charakteru obce, jejího vztahu k sídelní struktuře a dostupnosti veřejné infrastruktury

Návrh XIX. změny Územního plánu města Pardubice bude zpracován v souladu s Politikou územního rozvoje schválenou vládou České Republiky, ve které jsou Pardubice součástí rozvojové oblasti OB4 Hradec Králové – Pardubice jako oblasti se silnou dvojjadernou koncentrací obyvatelstva a řadou ekonomických činností. Je zde zakotven přístav Pardubice a zabezpečení splavnosti Labe jako vodní cesty mezinárodního významu a modernizace železničního koridoru Chrudim – Pardubice – Hradec Králové.

Návrh XIX. změny ÚPmP bude zpracován v souladu se Zásadami územního rozvoje Pardubického kraje (vydanými Zastupitelstvem Pardubického kraje dne 29.4.2010, č.usn. Z/170/10), kde jsou požadavky mimo jiné na:

- vyváženost a udržitelnost rozvoje území kraje - sledovat jako základní požadavek při zpracování územních studií, územních a regulačních plánů a při rozhodování o změnách využití území
- péči o přírodní, kulturní a civilizační hodnoty území:
 - přírodní hodnoty
 - pozitivní znaky krajinného rázu
 - zachování a citlivé doplnění výrazu sídel tj. nenarušovat cenné městské a venkovské urbanistické struktury a architektonické i přírodní dominanty nevhodnou zástavbou, omezení fragmentace krajiny,
 - ochrana obyvatel před zdravotními riziky a narušené kvality prostředí (hluk, škodlivé látky v ovzduší, znečištění vod)
- stabilizaci a vyvážený rozvoj hospodářských činností v území:
 - kvalita života obyvatel,
 - efektivní využívání zastavěného území a zachování celistvosti sídel, preference rekonstrukcí a přestavb před výstavbou ve volné krajině,
 - pozemkové úpravy,
 - rekreační využití území,
 - dopravní obsluha území, technická vybavenost území

Při řešení XIX. změny je třeba zajistit koordinaci navrhovaných změn s navazujícím územím, zejména s ohledem na širší územní vztahy, přičemž je nutno vycházet z republikových priorit (sta-

nových v kap. 2 PÚR). Pokud se návrh změny územního plánu v rámci širších vztahů dotkne i záměrů stanovených ZÚR Pk, uvede se příslušná část do souladu s nadřazenou územně plánovací dokumentací.

Územně analytické podklady obsahují zjištění a vyhodnocení stavu a vývoje území, jeho hodnot a omezení změn v území z hlediska ochrany veřejných zájmů nebo vyplývajících z vlastností území. Úplná druhá aktualizace územně plánovacích podkladů v rozsahu stanoveném stavebním zákonem byla dokončena v prosinci 2014. Pro vyhodnocení udržitelného rozvoje území a pro řešení problémů v územně plánovací dokumentaci je nezbytné tyto podklady využít.

Problémy vyplývající z hodnocení ÚAP týkající se lokality propojky Pod Břízkami - Kyjevská

Závady v urbanistické struktuře a využití zastavěného území (ZU)

Označ.	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika	Řešitelnost
ZU 5	Nevyužitě území, nevhodná funkce v území	Pardubice, ulice S. K. Neumanna	Areál bývalého železničního vojska, sklady	ÚP*
ZU 6	Nevyužitě území, nevhodná funkce v území	Pardubice, Kyjevská	Areál bývalé Tesly	ÚP*
ZU 7	Nevyužitě území	Pardubičky, Drozdice	Areál bývalých TMS, těžký průmysl	ÚP*
ZU 15	Nevhodné směry rozvoje obcí	Značky ve výkrese	Rozvoj obytné zástavby směrem k frekventovaným komunikacím a železnicím, nevhodné výběžky zastavěného území do volné krajiny, satelity	ÚP
ZU 16	Slévání obcí	Značky ve výkrese	Rozvoj obytné zástavby proti sobě až do splynutí obcí, rozbití sídelní struktury	ÚP
ZU 19	Nevyužitě území	Pardubice, Dubina – sever	Rozsáhlá plocha navazující na přeložku silnice I/36 (severovýchodní tangenta) a prostor Hůrek s vysokým rozvojovým potenciálem	ÚP*
ZU 20	Nevyužitě území	Pardubice, Pardubičky	Území mezi Pardubičkami a Nemošicemi navazující na přeložku silnice I/2 a Medlešickou spojku s vysokým rozvojovým potenciálem	ÚP*

Závady v dopravní infrastruktuře (ZD)

Označ.	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika	Řešitelnost
ZD 1	Vysoká intenzita dopravy	Pardubice, Pražská, Teplého,	Dopravní komplikace, zácpy, negativní vliv na okolí	N
ZD 5	Vysoká intenzita dopravy centrem	Pardubice, Palackého, Masarykovo n., Sukova tř., Nám. Republiky Jahnova	Dopravní komplikace, zácpy, negativní vliv na okolí	N
ZD 7	Vysoká intenzita dopravy centrem, velký pohyb chodců a cyklistů	Pardubice, Hradecká, 17. listopadu, J. Palacha	Dopravní komplikace, zácpy, negativní vliv na okolí	N

ZD 11	Vysoká intenzita dopravy v lokalitách pro bydlení a rekreaci	Pardubice, Na Drážce, Kpt. Jaroše, Hlaváčova apod.	Dopravní komplikace, negativní vliv na okolí	N
ZD 13	Absence jihovýchodního obchvatu města	Pardubice, Dražkovice, Pardubičky	Podstatně sníží dopravního zatížení, podmínka regenerace centra, řeší nárůst dopravy v dalších letech, od roku 2001 v územním plánu, problém financování stavby	ÚP*

Závady hygienické (ZH)

Označ.	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika	Řešitelnost
ZH 1	Hluková zátěž letiště	Pardubice - St. Čivice, Nemošice	Hluk nad 90 dB	N
ZH 4	Hluková zátěž letiště	Pardubice - Jesničanky	Hluk 85 až 90 db	N
ZH 5	Hluková zátěž letiště	Pardubice - Nemošice	Hluk 85 až 90 db	N
ZH 8	Hluková zátěž ze sil. dopravy	Pardubice střed	Negativní vliv na obyvatele obce	N
ZH 9	Hluková zátěž ze sil. dopravy	Pardubice, Na Drážce	Negativní vliv na obyvatele obce	N
ZH 18	Hluková zátěž ze žel. dopravy	Pardubice - Pardubičky	Snížena protihlukovými stěnami	N
ZH 23	Zhoršená kvalita ovzduší	Celá ORP Pce	Viz obrázek 14 v kapitole A2.2.3	N

Závady ve využití krajiny (ZK)

Označ.	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika	Řešitelnost
ZK 1	Monokulturní, bezlesá krajina	Mimo oblastí krajinného rázu	Území s koeficientem ekologické stability KES pod průměrem ORP (KES < 0,36)	N
ZK 2	Oblasti s převahou nefunkčních prvků ÚSES	ORP	Viz problémový výkres	N
ZK 3	Nevymezené NRBK	ORP	Viz problémový výkres	ÚP

Problémy a střety záměrů na provedení změn v území

Označ.	Popis problému	Lokalizace	Charakteristika	Řešitelnost
SLk	Střet s územím archeologických nálezů ÚAN (A016)	Celá ORP		N
SLp 29	Střet Medlešické přeložky trati ČD s NATUROU 2000, záplavou Q100, prvky ÚSES a OP vod. zdroje (A021, A034, A041, A044, A050)	Nemošice	Střet s lokalitou NATURA 2000 - EVL Dolní Chrudimka, záplavovým územím řeky Chrudimky, s RBK 1340 Labe-Nemošice, s OP vodního zdroje Nemošice a OP lesa	ÚP*

SLp 30	Střet JV obchvatu města s NATUROU 2000, záplavou Q100, prvky ÚSES a OP vod. Zdroje (A021, A034, A044, A050)	Nemošice	Střet s lokalitou NATURA 2000 - EVL Dolní Chrudimka, záplavovým územím řeky Chrudimky, s RBK 1340 Labe-Nemošice a s OP vodního zdroje Nemošice	ÚP*
SLt 9	Střet JV obchvatu Pardubic s OP VTL plynu (A075)	Dražkovice	Křížení	ÚP
P 4	Nesoulad prvků ÚSES	Celá ORP	Nesoulad označení a funkčnosti prvků LÚSES převzatých z územních plánů obcí. Problém řešen vypracováním revize LÚSES v ORP Pce	ÚP

Vysvětlivky k řešitelnosti:

- ÚP - problém řešitelný v úz. plánu obce
- ÚP* - problém řešitelný a již obsažený v úz. plánu obce
- N - problém neřešitelný nástroji územního plánování

Z územně analytických podkladů vyplývají pro XIX. změnu územního plánu dle SWOT analýzy další kritéria. Technická infrastruktura v území je na velmi dobré úrovni, zásobování vodou a energiemi je spolehlivé a nemá zásadní problémy. Silnou stránkou správního obvodu ORP Pardubice je jeho stabilita sociální a ekonomická, kterou prozatím výrazně neohrožují některé nové negativně se projevující tendence spojené s růstem ekonomických aktivit a s požadavky na bydlení. Slabou stránkou je nadměrné zatížení města dopravou a z toho plynoucí zhoršená kvalita ovzduší. Příležitostí je možnost využít specifických kvalit území – kulturních památek a dalších architektonických hodnot, fenoménu řek a jejich niv v sídlech i mimo ně, četných vodních ploch a přírodních prvků krajiny. Tyto cíle mohou být negativně ovlivněny tlaky na nevhodné využití území, které přináší pouze krátkodobý ekonomický efekt, a které snižují nebo zcela vylučují plné využití historicky vzniklých hodnot území. Za hrozbu jsou považovány tlaky na zástavbu nezastavěných i nezastavitelných ploch (zemědělské, lesní půdy a zbytků přírodně hodnotných území) pro potřeby dopravních, průmyslových staveb a zařízení pro občanskou vybavenost a bydlení. Ráz polabské krajiny, která rychle ztrácí vysokou zeleň, je nutno zachovat.

Výsledky územně analytických podkladů budou při návrhu XIX. změny zohledněny.

Koncepce řešení XIX. změny:

Cílem změny územního plánu je prověřit, posoudit a navrhnout způsob silničního propojení místních částí Višňovka a Pardubičky, resp. ulic Pod Břízkami a Kyjevská.

Projektant zohlední, že v daném území je vymezena trasa jihovýchodní tangenty města. Platný územní plán města však neumožňuje využít jihovýchodní tangentu pro řešení propojení, protože předurčuje křížení tangenty se silnicí III/34026 (Kyjevskou) jako mimoúrovňové netečné.

Změna územního plánu bude zpracována variantně:

1. varianta: propojení městských částí Višňovka – Pardubičky využitím stávající trasy jihovýchodní tangenty. Podmínkou je změna tvaru křížení/křížovatek v územně plánovací dokumentaci.

Tato varianta změny přehodnotí řešení na křížení tangenty se silnicí III/34026 (Kyjevská) – kde platný územní plán předurčuje mimoúrovňové netečné křížení – tak, aby bylo možné v rámci projektové dokumentace realizovat jakékoli z těchto řešení (pokud některé z nich změna nevyhodnotí jako zcela nežádoucí):

- úrovňová křížovatka – okružní nebo průsečná;
- mimoúrovňová křížovatka – s jednou či více větvemi.

Tato varianta změny zároveň přehodnotí řešení na křížení tangenty se silnicí III/34028 (Nemošická) – kde platný územní plán předurčuje mimoúrovňové netečné křížení – tak, aby bylo možné v rámci projektové dokumentace realizovat jakékoli z těchto řešení (pokud některé z nich změna nevyhodnotí jako zcela nežádoucí):

- mimoúrovňové křížení – platný ÚP;
- úrovňová křížovatka – okružní nebo průsečná;

- mimoúrovňová křižovatka – s jednou či více větvemi;
- přerušení silnice III/34028 – místní vazba Jesničanky – Nemošice by poté byla realizována po trase Kyjevská – tangenta – Pod Břízkami a naopak zaslepené úseky komunikací, procházející obytným územím, by byly dopravně zklidněny.

2. varianta: trasování nové místní komunikace (přednostně tak, aby mohl být v etapě využit stávající most přes řeku Chrudimku). Území kolem řeky Chrudimky je však natolik cenné – jak z hlediska ochrany přírody, tak z hlediska potenciálu pro rekreaci –, že není žádoucí jej nadměrně fragmentovat pozemními komunikacemi pro motorovou dopravu. Projektant proto prověří trasování komunikace tak, aby zábor a fragmentace krajinné zeleně byly co nejmenší a zohlední při tom i návrh trasy jihovýchodního obchvatu.

V obou variantách je třeba prověřit srovnatelné podmínky pro bezmotorovou (pěší a cyklistickou) a veřejnou dopravu s podmínkami pro individuální automobilovou dopravu (IAD), aby byl omezen efekt indukce IAD vlivem vytvoření nového propojení.

Změna územní plánu bude současně řešit změnu trasování (napřímení) komunikace v ulici Pod Břízkami, a to v souladu s ÚS Masarykovy kasárny. Změna územního plánu vymezí pro veškeré křižovatky plochy s dostatečnou rezervou tak, aby nebyl předurčen tvar křižovatky a ten mohl být stanoven až v rámci projektové dokumentace na základě komplexního dopravně-inženýrského návrhu. Nedojde k dotčení koridorů pro trasy přeložek silnic I. třídy vymezených ve stávající územně plánovací dokumentaci.

3. Požadavky na vymezení ploch a koridorů územních rezerv a na stanovení jejich využití, které je nutno prověřit

Vymezení nových ploch a koridorů územních rezerv se v rámci XIX. změny ÚPmP nepředpokládá.

4. Požadavky na prověření vymezení veřejně prospěšných staveb, veřejně prospěšných opatření a asanací, pro které bude možné uplatnit vyvlastnění nebo předkupní právo

Územní plán vymezí případné nové veřejně prospěšné stavby a opatření. Asanace budou podrobně specifikovány a zdůvodněny.

Stávající předkupní práva na veřejně prospěšných stavbách budou prověřena a tam, kde dojde ke zrušení veřejně prospěšné stavby či zpracovatel dojde k závěru, že jsou předkupní práva zřízena v rozporu s novelou stavebního zákona, bude navrženo jejich zrušení.

5. Požadavky na prověření vymezení ploch a koridorů, ve kterých bude rozhodování o změnách v území podmíněno vydáním regulačního plánu, zpracováním územní studie nebo uzavřením dohody o parcelaci

V případě potřeby (u rozsáhlejších vymezovaných ploch) je možno stanovit podmínku zpracování územní studie, regulačního plánu či dohody o parcelaci. Zpracování územní studie bude požadováno v plochách, u kterých podmínky prostorové regulace vzhledem k jejich rozsahu nebo charakteru nelze stanovit přímo územním plánem.

Všechny vymezené plochy a koridory, ve kterých územní plán uloží povinnost zpracování územní studie, budou mít svoje specifické označení včetně požadavků na zpracování podle stavebního zákona (§ 30). Regulační plány a dohody o parcelaci budou vymezeny na základě potřeby zdůvodněné v územním plánu.

6. Případný požadavek na zpracování variant řešení

Návrh územního plánu bude zpracován ve dvou variantách popsaných v kapitole 2., zaměřených na rozdílný přístup ke komplexnímu řešení dopravní propojky jako dalšího článku rozvoje města. Jednotlivé varianty dopravního systému budou řádně zdůvodněny, a to i s ohledem na hodnocení a návrh na využití ploch a koridorů navazujících na navrhované plochy dopravní infrastruktury. V obou variantách budou respektovány požadavky udržitelného rozvoje území.

7. Požadavky na uspořádání obsahu návrhu územního plánu a na uspořádání obsahu jeho odůvodnění včetně měřítek výkresu a počtu vyhotovení

Dokumentace XIX. změny Územního plánu města Pardubice bude zpracována v souladu s platnými právními předpisy v tištěné a digitální podobě; dále v souladu s požadavky na její pozdější využití pro digitální formu zpracování nového územního plánu města a pro potřeby jeho dalšího využití (spojení dat navazujících obcí, geografické analýzy, soutisky, územně analytické podklady apod.) a pro jeho prezentaci na internetu.

Textová část

Bude zpracována v potřebném rozsahu dle vyhl. č. 500/2006 Sb.

Výkresová část bude zpracována v potřebném rozsahu dle vyhl. č. 500/2006 Sb., bude obsahovat:

- *Výkres základního členění území 1 : 5 000*
- *Hlavní výkres 1 : 5 000*
- *V případě potřeby Výkres veřejně prospěšných staveb, opatření a asanací 1 : 5 000*

Odůvodnění

Textová část

Bude zpracována v potřebném rozsahu dle vyhl. č. 500/2006 Sb.

Výkresová část

- *Koordinační výkres 1 : 5 000*
- *Výkres širších vztahů 1 : 50 000*
- *Výkres předpokládaných záborů půdních fondů 1 : 5 000*

Digitální forma předání dokumentace

Výkresová část - standardní vektorové datové vrstvy (v GIS)

Textová část (formáty DOC, XLS, PDF)

Formát výstupů

- *odevzdaná data budou topologicky správné digitální vektorové vrstvy s popisnými atributy v souřadnicovém systému S-JTSK.*
- *Požadavky na formát: formát SHP: při odevzdání ve formátu SHP musí být připojeny soubory DBF dle zásad ESRI*

Počet vyhotovení

Dokumentace územního plánu bude předána ve dvou výtiscích návrhu pro společné jednání, ve dvou výtiscích po případné úpravě pro řízení o územním plánu a ve čtyřech výtiscích návrhu v čístopise, vždy s podklady umožňujícími vystavení úplné dokumentace na portálu města.

Právní stav

Dokumentace právního stavu bude odevzdána ve čtyřech výtiscích v souladu s § 55 odst. 5 stavebního zákona s odkazem na §189 odst. 1 stavebního zákona.

8. Požadavky na vyhodnocení předpokládaných vlivů XIX. změny ÚPmP na udržitelný rozvoj území

V předmětné věci vydal Krajský úřad Pardubického kraje jako orgán příslušný dle ustanovení § 77a odst. 4 písm. n) zákona stanovisko č.j. 48026/2014/OŽPZ/Pe:

Předložená koncepce nemůže mít významný vliv na vymezené ptačí oblasti, nelze však vyloučit významný vliv na evropsky významnou lokalitu Dolní Chrudimka (kód lokality CZ0534052).

Z důvodu nevyločení významného vlivu **je nutné záměr posoudit** dle ustanovení § 45i odst. zákona autorizovanou osobou (§ 45i odst. 3 zákona) v rámci zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivu na životní prostředí, v platném znění.