



Pardubice

Statutární město Pardubice
Magistrát města Pardubic

SMĚRNICE Č. 1/2014

Pravidla pro vztah města a příspěvkových organizací

Rada města, v souladu s ustanovením § 110 odst. 4 písm. e) obecního zřízení, vydává tato pravidla.

Čl. 1

Všeobecná ustanovení

1. Tato pravidla upravují ve vymezených oblastech podrobnosti týkající se vztahů příspěvkových organizací zřízených statutárním městem Pardubice (dále jen „zřizovatel“) na straně jedné a orgánů statutárního města Pardubic, zejména věcně příslušných odborů Magistrátu města Pardubic¹, na straně druhé.
2. Úkoly zřizovatele vůči příspěvkovým organizacím plní rada města, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu města².
3. Příspěvková organizace je právnickou osobou se všemi právy a povinnostmi.

Čl. 2

Zřizovací listina

Zřizovací listinu včetně jejích změn a dodatků vypracovává věcně příslušný odbor a předkládá ji ke schválení Zastupitelstvu města Pardubic³.

Zřizovací listina musí obsahovat⁴:

- a) úplný název zřizovatele,
- b) název, sídlo a identifikační číslo příspěvkové organizace (dále jen „organizace“),
- c) vymezení hlavního účelu a předmětu činnosti,
- d) označení statutárních orgánů a způsob, jakým vystupují jménem organizace,
- e) vymezení majetku ve vlastnictví zřizovatele, který příspěvkové organizaci předává k hospodaření (dále jen „svěřený majetek“) a rozsah práv a povinností organizace ve vztahu ke svěřenému majetku,
- f) okruhy doplňkové činnosti navazující na hlavní účel organizace, kterou jí zřizovatel povolí k tomu, aby mohla lépe využívat všechny své hospodářské možnosti a odbornost svých zaměstnanců,
- g) vymezení doby, na kterou je organizace zřízena,
- h) číslo usnesení a datum schválení zřizovací listiny v Zastupitelstvu města Pardubic,
- i) platnost a účinnost zřizovací listiny.

¹ Věcná příslušnost odboru je dána Organizačním řádem Magistrátu města Pardubic

² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, § 102 odst. 2 písm. b)

³ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, § 84 odst. 2 písm. d)

⁴ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění, § 27 odst. 2

Čl. 3

Povinnosti organizace po jejím zřízení

1. Po zřízení organizace ihned požádá ČSÚ o přidělení identifikačního čísla a doklad o jeho přidělení předloží věcně příslušnému odboru, stejně jako doklad o zřízení bankovního účtu a případně další dokumenty dle platné legislativy nutné pro činnost organizace (např. osvědčení o registraci, atd.).
2. Organizace neprodleně vydá základní vnitřní směrnice (organizační řád, směrnice pro vedení účetnictví, směrnici o finanční kontrole), které budou v souladu s platnou legislativou. Jeden stejnopis těchto základních vnitřních směrnic předá věcně příslušnému odboru (a to i v případě jejich aktualizací). Následně organizace vypracuje další potřebné směrnice, které předloží na požádání věcně příslušnému odboru.

Čl. 4

Úkoly a ukazatele stanovené zřizovatelem

1. Organizace hospodaří s finančními prostředky získanými vlastní činností a s peněžními prostředky přijatými z rozpočtu svého zřizovatele. Dále hospodaří s prostředky svých fondů, s peněžitými dary od fyzických a právnických osob, včetně peněžních prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu, případně z jiných veřejných rozpočtů a ze zahraničí.
2. Výši ročního příspěvku na provoz organizace schvaluje Zastupitelstvo města Pardubic na základě návrhu věcně příslušného odboru. Příspěvek se stanovuje dle specifik jednotlivých organizací v různých odvětvích (např. vzorec pro stanovení příspěvku, na základě vyžádaných podkladů věcně příslušným odborem nebo na základě projednání požadavků se zástupci organizace a věcně příslušného odboru, aj.) a dle finančních možností zřizovatele. V případě mimořádných okolností může organizace v průběhu běžného kalendářního roku požádat zřizovatele o navýšení příspěvku. Vztah rozpočtu organizace k rozpočtu zřizovatele lze během roku změnit v neprospěch organizace jen ze závažných, objektivně působících příčin⁵.
3. Organizace obdrží od věcně příslušného odboru písemný doklad o výši ročního příspěvku na provoz po schválení tohoto závazného ukazatele v rozpočtu města. Organizaci mohou být stanoveny dílčí ukazatele schváleného příspěvku, které jsou v tomto případě pro organizaci závazné. Jakákoliv změna stanoveného dílčího ukazatele podléhá souhlasu věcně příslušného odboru. Schválený příspěvek na provoz zapracuje organizace do svého ročního rozpočtu a předloží jej věcně příslušnému odboru. Roční rozpočet sestavuje organizace zpravidla jako vyrovnaný.
4. Příspěvek na investice poskytuje zřizovatel účelově. Pokud nebude k tomuto účelu použit celý nebo jeho část, budou nevyčerpané finanční prostředky vráceny zpět do rozpočtu města na základě pokynu věcně příslušného odboru. Mimo tyto účelové investiční prostředky může organizace požádat o přesun finančních prostředků z provozních do investičních, a to na základě zdůvodnění, které dodá věcně příslušnému odboru. Tento přesun finančních prostředků schvaluje Zastupitelstvo města Pardubic v rámci projednávání změn rozpočtu města.
5. Rada města může organizaci na návrh věcně příslušného odboru uložit odvod do svého rozpočtu, pokud⁶:

⁵ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění, § 28 odst. 11

⁶ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění, § 28 odst. 6 a 7

- a) její plánované výnosy překračují plánové náklady, a to formou závazného ukazatele rozpočtu,
- b) její investiční zdroje jsou větší než jejich potřeba užití, podle rozhodnutí zřizovatele,
- c) příspěvková organizace porušila rozpočtovou kázeň.

Stanovený odvod je příjmem rozpočtu města, který schvaluje zastupitelstvo města v rámci projednávání změn rozpočtu města.

Čl. 5

Doplňková činnost organizace

1. Organizace může v souladu s platnou zřizovací listinou provozovat doplňkovou činnost mimo svou hlavní činnost za předpokladu, že řádně plní stanovené úkoly v činnosti, pro kterou byla zřízena. Doplňkovou činnost může organizace provádět na základě živnostenských oprávnění⁷.
2. Doplňková činnost vykonávaná organizací nesmí být ztrátová. Zisk vytvořený doplňkovou činností je organizace povinna použít jen ve prospěch její hlavní činnosti.
3. Doplňková činnost je v účetnictví organizace sledovaná odděleně od hlavní činnosti. Pokud organizace použije dočasně část finančních prostředků z hlavní činnosti k úhradě nákladů na doplňkovou činnost, je povinna vrátit po ukončení každého čtvrtletí, nejpozději však do konce běžného kalendářního roku, zpět do rozpočtu hlavní činnosti použité finanční prostředky (např. náklady na energie jsou běžně hrazeny z hlavní činnosti, poměrná část ovšem musí být hrazena z doplňkové činnosti apod.).
4. Příjmy z doplňkové činnosti jsou předmětem daně z příjmu. Organizace za tuto činnost podává daňové přiznání.

Čl. 6

Povinnosti organizace vůči zřizovateli

1. Organizace je povinna vést účetnictví v souladu s platnými legislativními předpisy, a to ve zjednodušeném rozsahu⁸.
2. V souladu s pokyny Ministerstva financí České republiky, Krajského úřadu Pardubického kraje a zřizovatele předkládá organizace v rámci zpracování účetní závěrky věcně příslušnému odboru dle jeho konkrétních požadavků:
 - a) rozvahu,
 - b) výkaz zisku a ztráty,
 - c) přílohu účetní závěrky,
 - d) rozpis příspěvků a dotací,
 - e) slovní komentář k činnosti a hospodaření organizace.
3. Podklady uvedené v písmenech a) – d) bodu 2 tohoto článku předkládá organizace věcně příslušnému odboru zpravidla 4 x ročně. Podklady uvedené v písmenu e) bodu 2 tohoto článku předkládá 2 x ročně, a to zpravidla v pololetí a po ukončení kalendářního roku.

⁷ Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, v platném znění, §§ 45 - 60

⁸ Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, v platném znění, § 9 odst. 3 písm. c) a usnesení RmP č. 5646/2010 ze dne 9. 2. 2010

4. Organizace vždy ke konci účetního období, tj. k 31. 12. příslušného kalendářního roku, provede inventarizaci veškerého majetku a závazků. Inventurní soupisy jsou uloženy v organizaci a jsou kdykoliv k nahlédnutí orgánům zřizovatele. Inventarizaci svěřeného a vypůjčeného majetku evidovaného v účetnictví zřizovatele provede organizace dle příkazu tajemníka Magistrátu města Pardubic a inventurní soupisy tohoto majetku předloží věcně příslušnému odboru dle jeho pokynů.
5. Organizace, které mají zákonnou povinnost vydávat výroční zprávu, ji předloží 1 x ročně věcně příslušnému odboru dle jeho požadavku⁹.
6. Organizace plní další povinnosti vyplývající z platné zřizovací listiny.

Čl. 7

Hmotná zainteresovanost organizace

1. Základem hmotné zainteresovanosti organizace je zlepšený výsledek hospodaření. Návrh na rozdělení zlepšeného výsledku hospodaření do svých peněžních fondů předloží organizace podle pokynů věcně příslušného odboru.
2. Výsledek hospodaření za uplynulý kalendářní rok, včetně návrhu na jeho rozdělení, je každoročně projednáván s jednotlivými organizacemi za přítomnosti zástupců zřizovatele (např. věcně příslušný náměstek primátora, vedoucí ekonomického odboru, vedoucí a zástupci věcně příslušného odboru, případně zástupci jiných odborů, jejichž náplň souvisí s činností příspěvkové organizace, aj.), a to vždy nejpozději do 31. 5. daného kalendářního roku.
3. Projednaný návrh na rozdělení zlepšeného výsledku hospodaření do jednotlivých peněžních fondů organizace předloží věcně příslušný odbor ke schválení radě města, která rozhodne o oprávněnosti převodu do jednotlivých peněžních fondů organizace.

Čl. 8

Statutární orgán organizace

1. Statutárním orgánem organizace je ředitel.
2. Ředitele organizace jmenuje rada města na základě výběrového nebo konkurzního řízení. Konkurzní řízení na ředitele škol a školských zařízení se řídí platnou vyhláškou¹⁰.
3. Konkurzní nebo výběrové řízení vyhlašuje rada města a je zveřejněno na úřední desce zřizovatele, v regionálním, případně odborném tisku. Zveřejnění konkurzního nebo výběrového řízení zajišťuje věcně příslušný odbor, který zároveň připravuje podklady pro jeho vyhlášení radou města.
4. Konkurzní nebo výběrovou komisi jmenuje rada města na návrh věcně příslušného odboru.
5. V případě, že žádný uchazeč výběrového nebo konkurzního řízení nebude jmenovaný, je další postup plně v kompetenci zřizovatele.

⁹ Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), v platném znění § 28, písm. 1 písm. e)

¹⁰ Vyhláška č. 54/2005 Sb., o náležitostech konkurzního řízení a konkursních komisích

6. Ředitel organizace je jmenován na vedoucí pracovní místo na dobu určitou, a to na období šesti let. Před uplynutím tohoto období vyhlašuje zřizovatel nový konkurz, do kterého se může stávající ředitel přihlásit a obhájit své setrvání na vedoucím pracovním místě (ředitel organizace).
7. Odvolání ředitele organizace je v kompetenci rady města.
8. Platové podmínky ředitelů se řídí platnými předpisy¹¹ a aktuálním vnitřním platovým předpisem vydaným zřizovatelem¹². Plat ředitele organizace, včetně jeho změn, určuje a stanovuje rada města na návrh věcně příslušného odboru.
9. Odměny ředitelům organizací schvaluje rada města na návrh věcně příslušného odboru na základě provedení analýzy a vyhodnocení činnosti organizace.
10. Odměna není nárokovou složkou platu. Vyplácení odměn ředitelům školských organizací se řídí aktuálním vnitřním platovým předpisem vydaným zřizovatelem¹³.
11. Ředitel organizace:
- a) plní úkoly vyplývající mu z funkce statutárního orgánu organizace, ze zřizovací listiny, z úkolů uložených mu orgány zřizovatele, těmito Pravidly, dokumenty schválenými orgány zřizovatele a dalšími zvláštními právními předpisy,
 - b) bezodkladně oznamuje věcně příslušnému odboru každou závažnou a mimořádnou událost dotýkající se činnosti a hospodaření organizace nebo jejích zaměstnanců (mj. závažné úrazy, epidemiologická opatření, značné škody na majetku, havárie, technologické nebo technické závady), s následným písemným vysvětlením,
 - c) je povinen orgánům zřizovatele, kdykoli na vyžádání, předložit jakékoli dokumenty související s chodem organizace,
 - d) písemně oznamuje věcně příslušnému odboru jméno svého zástupce, kterého pověřil zastupováním organizace v době jeho nepřítomnosti,
 - e) oznamuje věcně příslušnému odboru svou nepřítomnost v zaměstnání delší než jeden pracovní den, a to s udáním důvodu. Nezastupuje-li ředitele v této době jeho nepřítomnosti jím pověřený stálý zástupce, oznámí věcně příslušnému odboru i jméno svého dočasného zástupce,
 - f) oznamuje věcně příslušnému odboru vyhlášení volných dnů z důvodu uzavření nebo přerušení provozu organizace.
12. Ředitel určí svého zástupce, který ho v plném rozsahu práv a povinností zastupuje v době jeho nepřítomnosti. V případě odvolání, rezignace, dlouhodobé pracovní neschopnosti nebo úmrtí

¹¹ Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, v platném znění; nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě; nařízení vlády č. 222/2010 Sb., katalog prací ve veřejných službách

¹² Vnitřní platový předpis pro stanovení výše příplatku za vedení, osobního příplatku a zvláštního příplatku ředitelům příspěvkových organizací ve školství zřizovaných Statutárním městem Pardubice přijatý usnesením č. 3462/2008 RmP, ve znění dodatku č. 1 přijatém usnesením č. 98/2010 RmP

¹³ Vnitřní platový předpis pro stanovení výše odměn ředitelům příspěvkových organizací ve školství zřizovaných Statutárním městem Pardubice přijatý usnesením č. 5980/2010 RmP

ředitele může zřizovatel jmenovat zástupce ředitele statutárním orgánem, který v plném rozsahu práv a povinností zastupuje organizaci, a to do doby jmenování nového ředitele či návratu ředitele z dlouhodobé pracovní neschopnosti.

Čl. 9

Postup při změně osoby statutárního orgánu

1. V případě změny osoby statutárního orgánu (dále jen ředitel) předá odcházející ředitel za přítomnosti zástupce věcně příslušného odboru veškerou agendu organizace novému řediteli, a to do jednoho měsíce od dne, k němuž byl nový ředitel jmenován. K datu předání bude vyhotoven písemný předávací protokol ve 3 originálech, z nichž každá strana obdrží jeden (předávající, přejímající, zástupce věcně příslušného odboru).
2. Předávaná agenda zejména zahrnuje:
 - a) základací dokumenty organizace (např. zřizovací listina, doklad o přidělení IČO, doklady o zřízení bankovních účtů, aj.),
 - b) veškeré vnitřní směrnice a předpisy organizace,
 - c) personální a mzdovou agendu organizace (např. osobní spisy zaměstnanců, popisy pracovních funkcí a platová zařazení pracovníků, hodnocení jejich činnosti, doklady o školení, doklady o školení BOZP a PO apod.),
 - d) rozpočet organizace a stav jeho plnění a čerpání, stav peněžních fondů a bankovních účtů organizace k datu předání a dokumenty týkající se financování organizace (např. rozpis příspěvku zřizovatele včetně jeho úprav, smlouvy o dotacích aj.),
 - e) agendu účetnictví,
 - f) inventurní soupisy veškerého majetku z mimořádné nebo řádné inventury provedené ke dni předání, kterou zabezpečí odcházející ředitel. Podpisem předávacího protokolu stvrdí nový ředitel fyzické převzetí majetku organizace. Případné inventurní rozdíly (manko, přebytek) zjištěné mimořádnou inventarizací řeší organizace v součinnosti s věcně příslušným odborem,
 - g) technickou dokumentaci, revizní zprávy veškerého majetku organizace a přehled závad, či soupis případných havarijních stavů,
 - h) protokoly o provedených kontrolách (a to i z předešlých let), přehled přijatých opatření k nápravě a veškeré doklady a dokumenty týkající se archivace, vztahující se k organizaci,
 - i) věci v osobním užívání (např. razítka, klíče, výpočetní techniku, atd.).

Čl. 10

Veřejné zakázky

1. Funkci zadavatele veřejné zakázky ve smyslu platných právních předpisů plní organizace.
2. Veřejná zakázka nemůže být zadána, nejsou-li pro její splnění zajištěny úplné finanční zdroje.

3. Organizace se při zadávání veřejných zakázek kromě platných právních předpisů řídí zřizovací listinou organizace.
4. Organizace je povinna 1 x ročně předložit věcně příslušnému odboru přehled veškerých veřejných zakázek za daný kalendářní rok. Tento přehled je součástí slovního komentáře činnosti a hospodaření příspěvkové organizace.

Čl. 11

Kontrolní činnost

1. Specializovaní kontrolní pracovníci, pracovníci věcně příslušného odboru a další pověření zaměstnanci zřizovatele (např. interní auditor) kontrolují hospodaření, činnost organizace a rovněž dodržování požadavků a předpisů zřizovatele.
2. Kontroly na místě se uskutečňují na základě písemného pověření vydaného příslušným vedoucím pracovníkem zřizovatele.
3. V oblasti finančního řízení vykonává organizace vnitřní kontrolní činnost v souladu se zákonem o finanční kontrole a 1 x ročně předkládá věcně příslušnému odboru zprávu o výsledcích finančních kontrol.
4. Na vyžádání věcně příslušného odboru předkládá organizace zprávy týkající se provedení a výsledků dalších kontrol, které nemají charakter finanční kontroly.

Čl. 12

Povinnosti zřizovatele

1. Po zřízení organizace a v případě jakékoliv změny ve zřizovací listině a změny statutárního orgánu organizace zajistí věcně příslušný odbor prvotní zápis, či zápis změn do registrů dle platné legislativy¹⁴.
2. Usměrnjuje výši prostředků na platy všech organizací kromě školských, v rámci peněžních prostředků vymezených finančním vztahem k rozpočtu zřizovatele nebo z úhrad podle zvláštních zákonů na základě rozhodnutí zřizovatele, a to:
 - a) objemem prostředků na platy v absolutní výši, nebo
 - b) podílem mimotarifních složek platu k platovým tarifům.
3. Analyzuje a vyhodnocuje činnost organizace a minimálně 1x ročně provádí pracovní hodnocení ředitelů organizací.

Čl. 13

Sankce

¹⁴ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, § 27 odst. 8 a 10; zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), §§ 146 až 149

1. Zjištěné porušení nebo nedodržení ustanovení a povinností stanovených těmito pravidly, zřizovací listinou a pokyny věcně příslušného odboru může být zohledněno při hodnocení ředitele (např. snížení osobního příplatku).
2. Zjištěné porušení nebo nedodržení ustanovení a povinností stanovených těmito pravidly, zřizovací listinou a pokyny věcně příslušného odboru může být promítnuto ve finančním vztahu zřizovatele k rozpočtu organizace.

Čl. 14

Závěrečná ustanovení

1. Organizace je povinna řídit se platnou legislativou, těmito pravidly, zřizovací listinou a dalšími pokyny zřizovatele.
2. Zrušuje se Směrnice č. 13/2010, Pravidla pro vztah města a příspěvkových organizací, ze dne 20. 9. 2010.
3. Tato pravidla nabývají účinnosti dnem 1. 2. 2014.

MUDr. Štěpánka Fraňková
primátorka města